

## ORDINAMENTO GENERALE DELLO STATO

### PRINCIPI FONDAMENTALI

DIRITTO PUBBLICO : regole predisposte al soddisfacimento in via diretta degli interessi comuni a tutta la collettività ...attengono a situazioni e a rapporti in cui necessariamente è implicita la presenza dello stato ....regola poteri e posizioni reciproche dei governanti e le relazioni fra questi e i governati

DIRITTO PRIVATO : norme che provvedono alla cura dell'interesse generale solo in via indiretta , attraverso la tutela di interessi privati .. attengono a situazioni e rapporti in cui la partecipazione dello stato è solo eventuale .... regola i rapporti tra soggetti posti in situazione di parità'

BRANCHE DEL DIRITTO PUBBLICO : diritto costituzionale, amministrativo, processuale, penale, ecclesiastico

BRANCHE DEL DIRITTO PRIVATO : diritto civile commerciale della famiglia ecc

ISTITUZIONI DI DIRITTO PUBBLICO : compito analogo del diritto costituzionale ma ha un più' ampio oggetto che investe tutta la materia del diritto pubblico , considerato nei suoi principi generali

DIRITTO COSTITUZIONALE : diretto propriamente allo studio della costituzione..e' diritto generale dello stato presupposto a fondamento delle altre partizioni

NORME GIURIDICHE : norme prescrittive di comportamenti la cui violazione porta all'applicazione di una sanzione specie del più' ampio genere delle norme sociali (tra le quali norme di religione, etichetta morale)...hanno sempre ad oggetto la regolamentazione di un rapporto tra 2 o più soggetti dell'ordinamento...mira a porre vincoli per i singoli individui ...obbligatorie

ORDINAMENTO GIURIDICO : insieme di norme prodotte da un gruppo sociale per il perseguimento dei propri fini ..lo stato è un ordinamento giuridico a fini generali , indipendente ed originario , dotato di potere sovrano, nell'ambito del proprio territorio

RILEVANZA GIURIDICA : quei rapporti contemplati e regolati da norme giuridiche

DIRITTO COSTITUZIONALE : diretto propriamente allo studio della costituzione

DIRITTO AMMINISTRATIVO : organizzazione e attività' degli organi statali e degli enti pubblici minori inquadrati nel potere esecutivo e come diritto specifico di quel potere

DIRITTO PROCESSUALE : (CIVILE PENALE AMMINISTRATIVO ECC.) concerne l'organizzazione e la funz. amministrativa ..ha per oggetto l'ordinamento giudiziario e la funz. giurisdizionale

DIRITTO ECCLESIASTICO : ramo del diritto interno allo stato dove si raccolgono le norme che

riguardano il fenomeno religioso

## ORDINAMENTO GIURIDICO E STATO

STATO : comunita' di individui stabilmente stanziata in un dato territorio . e organizzata secondo un assetto sociale e politico stabile e permanente..e' la risultante di tre elementi costitutivi: il popolo , il territorio , la sovranita'

TERRITORIO : porzione della crosta terrestre nella quale è insediato il gruppo sociale .. limite di validita' e efficacia dell'ordinamento statuale (mare delimitato a 12 miglia)

POPOLO : coloro che godono della cittadinanza e sono membri della comunita' statale

POPOLAZIONE: insieme delle persone che in un determinato momento risiedono sul territorio dello stato

CITTADINANZA : nascita e sangue (matrimonio ecc) ..modi di acquisto : iure sanguinis, iure soli (genitori ignoti), iure electionis (concessione da parte del pres. per chi ne fa richiesta e :risiedono in Italia da 5 anni ..coniugi di italiano e residente da 6 mesi..3 anni dal matrimonio ovvero servizio x tre anni allo stato italiano ovvero hanno reso servizi ) ovvero figli di genitori stranieri residenti da almeno 10 anni in Italia

SOVRANITA' : potere esclusivo dello stato ..potesta' organizzata e disciplinata dal diritto ..summa potestas nei confronti di un altro soggetto o potere

SEPARAZIONE DEI POTERI ..tripartizione dell'attivita' fondamentale dello stato e sono:

> LEGISLAZIONE : dove nascono le norme che costituiscono l'ordinamento giuridico e il diritto in senso oggettivo con gli aspetti precettivi e sanzionatori

> GIURISDIZIONE : mira a risolvere le controversie che insorgono tra i soggetti dell'ordinamento

> AMMINISTRAZIONE : cura concreta dei fini e degli interessi pubblici dello stato

## LO STATO NELL'ORDINAMENTO INTERNAZIONALE

l'ordinamento internazionale si fonda sul principio pacta sunt servanda , sull'impegno cioe' di rispettare gli accordi internazionali . l'organo competente a rappresentare lo stato è il presidente della repubblica. lo stato acconsente che siano poste delle limitazioni alla sovranita' onde assicurare la pace e la giustizia tra le nazioni

I TRATTATI INTERNAZIONALI sono accordi fra piu' stati (2 o piu') (chiusi o aperti)..possono avere qualsiasi forma purché sia scritta ....lo stato dopo aver stipulato il trattato , deve adattarvi il proprio ordinamento interno attraverso norme oppure attraverso l'ordine di osservare le norme internazionali ...ART 10 COST :l'ordinamento si conforma alle norme internazionali ...in ogni caso l'accordo deve essere convertito

## ORGANISMI COMUNITARI ORIGINI, SVILUPPI, STRUTTURE.

ONU : creata alla fine della seconda guerra mondiale ..scopo: mantenere la pace anche usando la forza

CECA : comunita' europea carbone e acciaio

EURATOM : comunita' europea per l'energia atomica

CEE : comunita' economica europea (per libero scambio e protezione doganale )

### **FORME E CLASSIFICAZIONI DI STATI E GOVERNI**

Lo stato italiano si presenta come un soggetto di diritto dotato di personalita' giuridica propria che agisce per il perseguimento dei fini attribuitigli dall'ordinamento, nel rispetto delle forme e dei limiti dell'ordinamento medesimo

lo stato italiano e' sorto nel 1861 (regno di italia) ..continuazione del regno sardo

STATO UNITARIO composto da un solo popolo , un solo territorio , ed un solo ordinamento giuridico

STATO REGIONALE stato unitario dove sono ampliate le sfere delle autonomie locali

STATO COMPOSTO O STATO FEDERALE quando il territorio si divide in piu' circoscrizioni ed enti che hanno la qualifica di stati

FORMA DI STATO modo di essere dello stato

STATO A REGIME PATRIMONIALE (societa' meno evolute) feudalesimo

STATO MODERNO E ASSOLUTO il sovrano crea la legge e da essa e' svincolato

STATO DI POLIZIA E ASSOLUTISMO ILLUMINATO (stato asburgico del 700)

STATO LIBERALE borghesia che rivendica contro il clero e i nobili la partecipazione alla gestione del potere

STATO DI DIRITTO principio della legittimita' del potere ..eliminare ogni possibilita' del suo agire arbitrario .. la legge limita anche le autorita'

NEO LIBERALISMO (reazione allo stato liberale ) (associazionismo operaio) estensione degli interventi assistenziali verso i ceti non possidenti

STATO TOTALITARIO-NAZIONALISTA (fascismo e nazismo) fine dello stato : l'interesse della nazione

STATO SOCIALISTA eliminazione della proprieta' privata

STATO SOCIALE lo stato interviene nei rapporti sociali per favorire le classi economicamente più deboli

FORMA DI GOVERNO caratterizzazione dello stato in base all'organizzazione del governo

MONARCHIA : affidamento del potere ad un solo organo.... 1. assoluta (re sole in Francia) 2.limitata (accanto al monarca sono presenti altri organi) 3.costituzionale (la potestà di governo è suddivisa equamente tra il monarca e gli altri organi)

REPUBBLICA regime il cui potere deriva dal popolo... 1.aristocratica (il governo aspetta ad una sola classe sociale) 2. democratica ( il governo spetta al popolo....rappresentativo o diretto)

GOVERNO COSTITUZIONALE PURO / COSTITUZIONALE PARLAMENTARE : accanto al monarca c'è il consiglio dei Ministri che gode della fiducia del sovrano e governa in suo nome / : parlamento bicamerale eletto a suffragio universale con funzione legislativa ..tra governo e parlamento deve esserci fiducia altrimenti il governo deve dare le dimissioni

GOVERNO PRESIDENZIALE / DIRETTORIALE il presidente della repubblica è capo dello stato e capo del governo e leader del partito di maggioranza... nomina i ministri / (confederazione elvetica) capo dello stato a struttura collegiale (consiglio federale )i cui componenti sono nominati per 4 anni da una assemblea federale

## **EVOLUZIONE STORICA DELLE ISTITUZIONI ITALIANE**

La costituzione italiana è il processo di una evoluzione storica ..nata in diretta antitesi con il fascismo e si ricollega a taluni ideali che avevano guidato i migliori uomini del risorgimento ..il processo inizia con lo statuto albertino del 1848 che subisce una interruzione nel periodo fascista e riprende dopo la sconfitta

LO STATUTO ALBERTINO flessibile ..forma di governo :governo monarchico rappresentativo ..il re era capo dell'esecutivo .....in seguito la forma di governo pure diede spazio alla forma di governo parlamentare ..

IL REGIME FASCISTA la debolezza del sistema parlamentare permise il colpo di stato del 28 Ottobre 1922 ..il re nominò primo ministro Benito Mussolini che iniziò una serie di mutamenti che trasformarono il sistema in dittatura

creò la figura del capo di governo come figura gerarchicamente superiore ai ministri ...il ministro era responsabile solo davanti al re ...sciolse tutti gli altri partiti associazioni stabilendo come partito unico il partito fascista..poiché vi era un solo partito , il capo di esso doveva essere il capo del governo ..pena di morte per chiunque attentasse alla vita del re e al capo del governo ...tribunale speciale per la difesa dello stato che divenne organo di repressione dei moti di libertà ...nel 38 furono introdotte le leggi razziali ...Mussolini fu fatto arrestare ..incarico al generale Badoglio ..soppresso il fascismo espulso Mussolini ..i tedeschi risuscitarono il governo fascista (repubblica di Salò con a capo Mussolini liberato dal carcere )...Il re dichiara guerra

alla Germania ...nacquero i CLN tutti repubblicani e tutti contro la monarchia di Vittorio Emanuele III ..atto decisivo per il futuro aspetto repubblicano nel 1943 ...nel 46 si stabili' che la scelta tra repubblica o monarchia sarebbe dovuta essere affidata al popolo mediante referendum ..e la costituzione sarebbe stata messa in mano all'assemblea costituente che nel 46 inizia' i lavori

ENTRATA IN VIGORE DELLA COSTITUZIONE la scelta fu di una costituzione lunga per raggiungere maggiore sistematicita' ..inoltre fu stabilita rigida ...e si decise di affidarne il controllo alla corte costituzionale....infine si scelse il tipo di repubblica parlamentare con alcuni accorgimenti : 1 . il pres. della Rep. nomina il governo che e' responsabile verso le camere e fruisce anche di poteri di controllo equilibrio e stimolo .2. nuovi organi : corte costituzionale CSM ...sviluppo autonomistico territoriale e istituzionale (regioni, famiglie e associazioni ) e diritti inviolabili

## **GLI ORGANI DELLO STATO E DELLE PERSONE GIURIDICHE PUBBLICHE**

Lo stato e' persona unitaria dotata di potestà obblighi e doveri .. i poteri sono suddivisi tra diversi uffici (perchè' lo stato per svolgere i propri compiti deve avvalersi delle persone fisiche)

RAPPORTI TRA PERSONA FISICA E L'ENTE non si ha un rapporto giuridico come di rappresentanza bensì di immedesimazione in un unico soggetto tra funzionario e persona giuridica pubblica (immedesimazione organica)

L'UFFICIO anche l'ufficio gode di una sua individualità organizzato per la cura di determinati interessi dell'ente

CLASSIFICAZIONE DEGLI ORGANI ...1.organi costituzionali : sono posti in essere dalla stessa costituzione in assoluta parità e assoluta indipendenza (pres.d.r. , parlamento, governo , corte cost. )....2.gli organi previsti dalla costituzione ma che non presentano le caratteristiche di cui 1 sono organi di rilevanza costituzionale ..3.organi individuali e collegiali

## **LE FONTI**

il termine "fonte" viene usato per esprimere il processo produttivo di una norma o per indicare gli svariati documenti che attestano l'esistenza di una norma e dai quali se ne ha conoscenza

COSTITUZIONE La costituzione e' la legge fondamentale nella quale vengono racchiusi i valori primari della società organizzata ed i principi su cui poggia l'assetto essenziale dello stato ... non esiste stato senza una sua costituzione ...quella italiana e' : rigida lunga votata e convenzionale

POTESTA' COSTITUENTE e' la capacità di operare le scelte sull'assetto fondamentale dello stato che in un determinato momento e' riconosciuto ad una o più forze politiche

LEGGI DI REVISIONE COSTITUZIONALE E LE ALTRE LEGGI COSTITUZIONALI anche se la cost. costituisce lo strumento più importante per realizzare la tutela e la conservazione dei principi di ispirazione della medesima , non è detto che prescriva la sua immodificabilità assoluta nel

tempo... ... art 138 cost le leggi di revisione della costituzione e le altre leggi costituzionali sono adottate da ciascuna Camera con due successive deliberazioni ad intervallo non minore di 3 mesi e sono approvate a maggioranza assoluta dei componenti di ciascuna camera nella seconda votazione ... il varo della legge e' seguito dalla pubblicazioni entro i cui successivi 3 mesi puo' essere sottoposta a referendum...nell'ipotesi che nella seconda votazione le camere approvino il testo con la maggioranza dei 2/3 non si procede a referendum....le altre leggi costituzionali sono le leggi che pur non toccando il testo costituzionale si rifanno ad esso soprattutto in quelle parti "aperte" nelle quali e' stato previsto un ambito di intervento delle camere tramite l'approvazione di una legge costituzionale ...una legge puo' essere sia legge costituzionale che altra legge costituzionale ...la forma repubblicana, il riconoscimento dei diritti fondamentali dei cittadini , il principio dell'uguaglianza e della solidarieta' non puo' essere oggetto di revisione

**PRINCIPIO DI ADATTAMENTO AUTOMATICO AL DIRITTO INTERNAZIONALE** ... art 10 Cost :l'ordinamento giuridico italiano si conforma alle norme di diritto internazionale generalmente riconosciute ..e' perciò adattamento automatico e nasce per il solo fatto che esista una norma internazionale ...ma tali norme internazionali regolano il rapporto internazionale non quello interno ad un paese ..principio del "pacta sunt servanda"...il principio di adattamento automatico di applica anche ai trattati .....invece per quanto riguarda i singoli impegni internazionali e cioe' il diritto internazionale pattizio , il procedimento si articola in : ratifica (approvazione conclusa dai rappresentanti dello stato ..l'art 80 richiede che sia autorizzata con legge la ratifica)e l'ordine di esecuzione (che di solito e' contenuto nella stessa legge di autorizzazione della ratifica...quando non occorre legge, esso e' impartito da decreto presidenziale di ratifica)

**LE FONTI COMUNITARIE** l'adesione dell'italia alle CEE ha comportato che nel nostro ordinamento abbiano operativita' i regolamenti comunitari e le direttive

**REGOLAMENTI** hanno portata generale essi operano con rango almeno legislativo e si impongono in via non mediata ai destinatari ...sono in posizione superiore alle norme legislative interne

**LE DIRETTIVE COMUNITARIE** sono indirizzate agli stati aderenti ai quali spetta poi eseguirle scegliendo la via preferita (legislativa regolamentare ecc) crea solo un obbligo comunitario di adempimento per lo stato ..ma la prassi comunitaria da loro diretta applicabilita'

**LEGGE COMUNITARIA** ..e' legge nazionale preordinata al periodico adeguamento dell'ordinamento italiano a quello internazionale.. a tal fine il governo entro il 1° Marzo presenta alle camere per l'approvazione un disegno di legge che contiene la legge comunitaria

**FUNZIONE LEGISLATIVA** : potere di predisporre le norme giuridiche (norme di condotta che sono essenziali per garantire ai singoli e alla collettività il raggiungimento dei propri scopo)

**ATTO LEGISLATIVO** atto attraverso cui si concreta il potere legislativo (legge costituzionale o ordinaria..in via astratta e generale .. o leggi provvedimento per casi concreti)

LEGGE ORDINARIA regolata dall'art 70 e seg. Cost.

LA RISERVA DI LEGGE disposizione costituzionale nella quale si prescrive che in determinate materie debba intervenire la legge per evitare che la maggioranza, tramite il governo possa disciplinare materie che esigono l'applicazione del principio di uguaglianza e contemperamento di interessi realizzabile solo dal parlamento ...La riserva rinforzata è: quando una riserva di legge preveda anche il contenuto della legge

### **PROCEDIMENTO DI FORMAZIONE DI UNA LEGGE**

a cui sono dedicati gli articoli 71-74 ..3 grandi fasi:

1. INIZIATIVA : l'iniziativa e' al governo , a ciascun componente delle camere , 50.000 elettori e agli organi e agli enti ai quali viene conferita l'iniziativa da legge costituzionale : CNEL alle regioni e per taluni anche ai comuni .. l'iniziativa del governo e' esercitata con deliberazione del consiglio dei ministri ..esso e' in grado di indicare i mezzi di copertura delle spese
2. FASE COSTITUTIVA DEL PROCESSO DI FORMAZIONE la legge entra nello stadio di determinazione del suo contenuto ...di particolare rilievo sono le commissioni legislative permanenti (formate dai componenti dell'Assemblea in modo da rispettare le proporzioni dei gruppi parlamentari ..i tipi di procedimento sono: normale abbreviato decentrato o misto
3. PROCEDIMENTO NORMALE : (art 72)...il disegno di legge e' destinato alla commissione competente che inizia l'istruttoria sull'iniziativa ..formula proposte abbina progetti introduce disposizioni (discussione in sede referente ) ...l'iniziativa passa in aula e la si discute nelle linee generali ed in fine si passa alla votazione articolo per articolo e si approva con votazione il progetto per intero
4. PROCEDIMENTO ABBREVIATO : applicabile ai disegni di legge dichiarati urgenti : riduzione dei termini senza che vengano eliminati i passaggi essenziali
5. PROCEDIMENTO DECENTRATO : stabiliti dal regolamento ...la commissione competente agisce in sede deliberante ..viene rimesso alla camera con procedimento ordinario se ne facciano richiesta di trasferimento il Governo o un decimo dei componenti della camera o un quinto dei componenti della commissione
6. IL PROCEDIMENTO MISTO ...la commissione lavora in sede redigente ..svolge tutte le attivita' di approvazione della legge . il plenum approva la legge con votazione globale
7. LA PROMULGAZIONE spetta come e' noto al capo dello stato ...che no e' chiamato a sanzionarle , ma solo a promulgarle ..promulgazione entro 30 gg (o se le camere ne dichiarano l'urgenza, entro il termine da loro stabilito)puo' altresi' rinviarle alle camere ..ma se queste l'approvano di nuovo deve promulgarla
8. LA PUBBLICAZIONE DELLA LEGGE: le leggi entrano in vigore il 15° giorno dopo la pubblicazione (salvo termine diverso stabilito dalla legge stessa)

### **ATTI AVENTI VALORE DI LEGGE :**

> IL DECRETO LEGISLATIVO (art 76-77) al governo puo' essere delegato l'esercizio della funzione legislativa attraverso la determinazione di taluni elementi che costituiscono il contenuto necessario della delegazione delle camere e i limiti di attivita' normativa del governo(cioe' l'oggetto non genericamente indicato ...sottratte le leggi che richiedono l'intervento del parla-

mento es bilancio ecc) .puo' essere delegato al governo per quel particolare rapporto di cd "fiducia" ...l'esistenza di una revoca e' marginale perche presupporrebbe un mutamento della direzione politica percio' crisi del governo ...il termine e' determinato dalla delega stessa .....il decreto delegato viene approvato dal consiglio dei ministri ed emanato con decreto del capo dello stato ...ha forza di legge..l'eccesso di delega accertabile dalla corte costituzionale e previsto dall'art 76 cost.

> IL DECRETO LEGGE (art 77) il governo puo' senza delega delle camere emanare decreti con forza di legge in casi straordinari di necessita ed urgenza ...il giorno stesso deve presentarla alla camera per la conversione che anche se sciolte , vengono riconvocate entro 5 gg. ..hanno efficacia fin dall'inizio se non sono convertiti in legge entro 60 gg dalla loro pubblicazione (emanazione)... il governo e' responsabile ...per la prassi in sede di conversione si puo' modificare l'atto governativo

I REGOLAMENTI GOVERNATIVI previsti ma non disciplinato dalla cost. art 87 ...sono norme subordinate alle leggi ..i regolamenti del governo sono deliberati dal consiglio dei ministri sentito il parere del consiglio di stato (entro 60gg) ed emanati con dpr ... l'art 17 della legge n400/'88 prevede 5 tipi di regolamenti :

1. REGOLAMENTI DI ESECUZIONE atti idonei a dare esecuzione alle leggi e decreti legislativi ..sono destinati a specificare punti della legge lasciati alla mera interpretazione del Governo
2. REGOLAMENTI DI ATTUAZIONE ED INTEGRAZIONE destinati ad operare in materie coperte da riserva di legge , per le quali queste ultime possono limitarsi a dettare principi , lasciando la parte non disciplinata dalla legge ai regolamenti di attuazione-integrazione
3. REGOLAMENTI INDEPENDENTI O AUTONOMI nei casi in cui materie non coperte da riserva di legge, non risultino disciplinate da leggi , decreti leg. ..il governo interviene in campi non coperti da legge e non riservati alla legge
4. REGOLAMENTI DI ORGANIZZAZIONE relativi all'org. delle amministrazioni pubbliche
5. REGOLAMENTI DI ORGANIZZAZIONE DEL LAVORO rapporto di lavoro con pubblici dipendenti basato su rapporti sindacali
6. REGOLAMENTI DELEGATI in materie non coperte da riserva di legge assoluta ..nelle quali una legge del parlamento (fissando i principi) autorizza il governo ad intervenire con potesta' normativa

I REGOLAMENTI MINISTERIALI previsti da legge emanati con decreto del presidente della repubblica su proposta del ministro competente

I REGOLAMENTI DELLE REGIONI / PROVINCIE / COMUNI adottati dal consiglio

LA CONSuetudine nasce per un comportamento al quale fa seguito un altro uguale al precedente fino al maturarsi della convinzione che a quel comportamento bisogna uniformarsi ..questo elemento deve combinarsi con l'animus ..gli usi hanno efficacia solo se da legge richiamati

LA CONSuetudine COSTITUZIONALE fenomeno della ripetizione costante di un comportamento tendente a conferire un potere o a disciplinare la modalita' di esercizio di un potere già sancito, tale che dia luogo ad una norma che disciplini un ambito non regolamentato da norme costituzionali (es obbligo delle consultazioni presidenziali )

LE CONVENZIONI COSTITUZIONALI ..il perpetuarsi di un certo comportamento alla fine diventa norma

I REGOLAMENTI DEGLI ORGANI COSTITUZIONALI gli organi costituzionali godono di propria indipendenza e quinidi indipendenza di darsi un proprio regolamento ...i regolamenti sono :

> REGOLAMENTI PARLAMENTARI danno certezza al particolare principio di autonomia di ciascuna camera ..essi sono diretti a disciplinare i lavori dell'assemblea ..ciascuna camera adotta un proprio regolamento a maggioranza assoluta

> REGOLAMENTI DELLA CORTE COSTITUZIONALE essi non sono menzionati dalla costituzione ..disciplinano l'esercizio delle sue funzioni con regolamento da pubblicare sulla gazzetta ufficiale approvato a maggioranza assoluta dei suoi componenti

> REGOLAMENTI DEL CAPO DELLO STATO facolta' del capo dello stato di approvare , su proposta del segretario generale della presidenza della repubblica , regolamenti per la disciplina degli uffici e dei servizi che ne favoriscono l'esercizio delle funzioni

> REGOLAMENTI INTERNI DEL GOVERNO non menzionati dalla costituzione ...la legge da facolta' al Consiglio dei ministri di approvare regolamento interno di disciplina degli adempimenti necessari per l'iscrizione delle proposte di iniziativa legislativa e di quelle relative all'attivita' normative del governo all'ordine del giorno medesimo e della relativa comunicazione ai partecipanti alle riunioni del Consiglio

LE FONTI DI AUTONOMIA taluni soggetti pubblici sono rivestiti della qualita' di enti autonomi , ad essi viene attribuita una potesta' normativa ...la Costituzione individua: Regioni Province Comuni Universita' Accademie e Istituzioni di alta cultura ..essi sono in grado di porre norme giuridiche ..dette norme entrano nell'ordinamento della repubblica e ne fanno parte integrante

> LA POTESTA' LEGISLATIVA REGIONALE e' la piu' elevata espressione della produzione normativa di autonomia (le regioni e le provincie di Trento e Bolzano) possono porre in essere processi politico-legislativi ..l'art 116 Cost individua nella Sicilia Sardegna Trentino Alto Adige Valle d'Aosta Friuli Venezia Giulia regioni a statuto speciale

## IL CORPO ELETTORALE

E' la parte politicamente attiva del popolo ...requisiti : possesso della cittadinanza , maggiore eta' (per il senato 25 anni) , capacita' di agire .. limitabile solo per legge ,per motivi di incapacita' civile , per effetto di una sentenza irrevocabile o per ragioni di indegnita' morale

ELETTORATO ATTIVO anche i non vedenti devono votare ed i portatori di handicap ..e' ammessa l'assistenza di un elettore di loro fiducia che tuttavia puo' espletare questo compito una sola volta per un solo elettore

l'uguaglianza di voto è stata interpretata da qualcuno come fonte costituzionale del sistema proporzionale ...i requisiti del voto sono :l'uguaglianza del voto , la liberta' e la segretezza

ELETTORATO PASSIVO motivi di incapacita' elettorale : tutti quelli dell'elettorato attivo + 25 anni per la camera 40 per il senato ...+ casi di ineleggibilita' (sindaci consiglieri e deputati regionali presidenti delle giunte ecc ecc) perche' nell'art.51 ogni cittadino può accedere alle cariche eletive in condizione di egualità ... + coloro che hanno impegni in altri stati (diplomatici consoli viceconsoli ecc) + i rappresentanti di societa' o imprese legali obbligati con lo stato a seguito di contratti di opere o somministrazioni ecc. di notevole entita' economica + principio di incompatibilita'

ORGANIZZAZIONE DEL CORPO ELETTORALE ciascun elettore e' incaricato in un collegio comprendente un numero di elettori variabile secondo la popolazione ..l'elettore e' chiamato a votare nel comune in cui e' iscritto ..le liste elettorali vengono continuamente aggiornate

## I SISTEMI ELETTORALI PIU' DIFFUSI :

> MAGGIORITARIO CLASSICO (dove esistono 2 partiti) il candidato che ha totalizzato il maggior numero di voti consegue l'unico seggio a disposizione nella circoscrizione

> MAGGIORITARIO CON BALLOTTAGGIO viene eletto il candidato che ha raggiunto il 50 % +1 dei voti validi ...se nessuno ha realizzato tale risultato viene ripetuta la votazione in data predeterminata ma soltanto tra i primi due

> PROPORZIONALE DI HONDT (x consigli comunali in Sicilia)

> PROPORZIONALE A QUOZIENTE RETTIFICATO (x elezione dei consigli regionali)

> PROPORZIONALE CON CLAUSOLE DI SBARRAMENTO (Germania e per l'elezione della camera dei deputati )

ELEZIONE DEL SENATO DELLA REPUBBLICA : i seggi sono assegnati a ciascuna regione in base alla consistenza di ciascuna di esse ...sopra a 7 tranne Molise 2 e Val d'Aosta 1... se ne eleggono 315 ..è eletto a base regionale ....tutto cio' e' previsto dalla costituzione ...il parlamento ha la facolta' di decidere sul sistema elettorale ...3/4 con sistema maggioritario...1/4 con il proporzionale (tranne Val d'Aosta e Molise che usano il solo maggioritario)..se non si ap-

partiene ad un gruppo non si può partecipare al proporzionale

ELEZIONE DELLA CAMERA DEI DEPUTATI n. dei componenti 630 ...metodo di ripartizione secondo la proporzione degli abitanti di ogni circoscrizione ...3/4 maggioritario 1/4 proporzionale

IL REFERENDUM ABROGATIVO regolato dall'art. 75 e 134 cost. disponendo su : (a).oggetto (e' indetto dal capo dello stato per deliberare l'abrogazione totale o parziale di una legge o atto avente valore di legge..con esclusione di quelle leggi espresse dall'art. 75:tributarie e di bilancio ..ps:il decreto legge , per la sua breve vigenza, e' da escludersi che possa essere sottoposto a referendum).....(b). la richiesta (500.000 elettori o 5 consigli regionali ...ai promotori .che devono depositare le firme e i certificati elettorali, va notificata l'ordinanza con cui l'ufficio centrale per i referendum rileva irregolarita' ..essi hanno "potere" .) ...|(c)i chiamati a dare il voto (... "tutti i cittadini titolari dell'elettorato attivo per la camera") (d) condizioni per l'approvazione della proposta (prescritta la partecipazione della maggioranza del corpo elettorale ..la richiesta di abrogazione deve conseguire la maggioranza dei voti espressi) (e) rinvio alla disciplina con legge delle modalita' di attuazione

IL REFERENDUM COSTITUZIONALE previsto dall'art. 138 Cost. : il procedimento approvativo delle leggi di revisione costituzionale (dove la legge deve essere deliberata due volte) puo' essere interrotto dal referendum costituzionale (entro 3 mesi dalla loro pubblicazione) qualora ne facessero richiesta 500.000 elettori , 5 consigli regionali , 1/5 dei componenti della camera ...non si richiede anche il quorum di partecipazione ...non si fa luogo a referendum se la legge e' stata approvata alla seconda deliberazione da 2/3 delle camere

ALTRI INTERVENTI DEL CORPO ELETTORALE gli statuti regionali devono contenere la previsione di consultazioni popolari ...gli art.132, 133 prevedono altri atti deliberativi :per la fusione di regioni o creazione di altre (con un minimo di 1 milione di ab.)quando ne facciano richiesta consigli regionali che rappresentino almeno 1/3 della pop. interessata ..la proposta deve essere approvata con referendum dalla maggioranza della pop. stessa ..oppure ... mutamento delle circoscrizioni e creazione di nuovi comuni

INIZIATIVA LEGISLATIVA l'art 71,2° comma Cost. prevede la potestà di 50.000 elettori di esercitare la proposta legislativa mediante progetto redatto in articoli

## IL PARLAMENTO

E' l'organo costituzionale (in quanto partecipa all'esercizio della sovranità in forma essenziale) o complesso di organi dotati di piena indipendenza titolare del "potere legislativo" ..esso e' organo ..dotato di soggettività ma non di personalità giuridica statale..e' indipendente insopprimibile non suspendibile e permanente ...dal punto di vista della struttura ..essa e' collegiale , complesso e pluriarticolato in quanto ogni camera comprende vari organi operativi

LE CAMERE PARLAMENTARI sono la camera dei deputati e il senato della repubblica ...il sistema italiano e' dunque bicamerale ..sussistenza di due camere aventi gli stessi poteri ..ci sono

vari criteri per differenziare una camera dall'altra come il sist.di elezione ecc al fine di realizzare un efficiente sist.bicamerale in garanzia di un piu' accurato svolgimento della funz. legislativa ..tuttavia il sistema bicamerale in italia e' stato causa generatrice di un rallentamento dei lavori

LA CAMERA DEI DEPUTATI il n° dei membri elettivi e' 630 ..sono eleggibili tutti i cittadini che hanno compiuto 25 anni

IL SENATO DELLA REPUBBLICA 315 membri eta' 40 anni

GLI ORGANI DELLE CAMERE si dividono in ordinari (prevista presenza stabile) e straordinari...

ORGANI ORDINARI : ufficio di presidenza ... giunta per il regolamento , per le elezioni (comitato di accertare la validita' del proc. elettorale), per le autorizzazioni((solo della camera ..esamina le richieste di sottoposizione al procedimento penale e di negazione della liberta')...commissioni legislative (composte in modo da rispecchiare le proporzioni dei gruppi parlamentari ..esse agiscono in sede redigente, deliberante referente econsultiva..composto da 20 dep o 10 sen).....

ORGANI STRAORDINARI sono le commissioni di inchiesta e le deputazioni

POSIZIONE DEI MEMBRI DELLE CAMERE una volta eletti sono insindacabili..non sono responsabili per i voti espressi e opinioni in seno alle camere ..la sottoposizione al proc.penale e arresto deve essere autorizzata dall'assemblea

I REGOLAMENTI debbono essere adottati a maggioranza assoluta dei componenti e pubblicati nella gazzetta ufficiale

LEGISLATURA periodo di vita di ciascuna camera di solito 5 anni ...prorogabile in caso di guerra

SESSIONE periodo lavorativo

ASSEMBLEA ...1 il presidente della camera convoca una conferenza dei presidenti dei gruppi parlamentari si fissa il programma 2. viene convocata la seduta..che deve essere pubblica (salvo seduta segreta)..vi possono assistere i membri del governo (o obbligati) ..non possono essere discussi gli argomenti non all'ordine del giorno 3. validita' presenza di almeno la metà piu' uno dei componenti 4.le votazioni possono essere palesi (voto di fiducia al governo..per controllare il comportamento dei rappresentanti per evitare i franchi tiratori ) o segrete ....

FUNZIONI EXTRALEGISLATIVE

CONTROLLO SUL GOVERNO non e' attuabile il principio della separazione dei poteri (Locke) ..il parlamento svolge anche attivita' materialmente non legislative come il controllo dell'esecutivo tramite : 1. l'interrogazione (domanda rivolta da un membro della camera allo scopo di conoscere se un fatto e' vero o meno) interpellanza (domanda scritta sui motivi e gli in-

tendimenti del governo relativamente a det. circostanze ..essa mira a creare un dibattito ) mōzione (richiesta di discussione sull'argomento , destinata a concludersi con votazione ..le piu' importanti sono quelle di sfiducia che obbligano alle dimissioni del governo)..le inchieste parlamentari (svolte da commissioni di inchiesta che attraverso indagini , mirano a far acquisire alle camere elementi utili per far giudicare la condotta del governo)..esame dell'attivita' finanziaria (ogni anno c'e' l'approvazione dei bilanci ed del rendiconto consuntivo presentati dal governo..i bilanci sono : di competenza (esercizio entrate spese e bilancio) di previsione (bilancio pluriennale non inferiore a 3 anni aggiornato annualmente consente la copertura delle leggi che prevedono spese pluriennali)..un controllo piu' puntuale viene svolto dalla camera dei conti che presenta alle camere il rendiconto)

ULTERIORI COMPITI deliberazione dello stato di guerra ..concede la grazia ..autorizzano con legge la ratifica dei trattati internazionali (vi partecipa anche il pdr) elegge direttamente il presidente della repubblica giudici della corte cost. 1/3 dei membri del CSM e tutti i cittadini fra cui devono essere sorteggiati 16 per partecipare ai giudizi di accusa contro il capo dello stato ed i ministri

## **IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA**

si colloca al vertice formale dell'organizzazione statale ...

SISTEMA DI ELEZIONE :e' eletto dal parlamento in seduta comune (onde evitare che possa assumere pericolose posizioni di preminenza al di la delle attribuzioni costituzionalmente attribuitegli) alla votazione partecipano anche tre delegati per ogni singola regione (Valle d'Aosta ne invia solo 1) che vengono eletti dai singoli consigli regionali con sis. proporzionale (possono essere anche membri del consiglio stesso)....risulta eletto il candidato che abbia ottenuto il voto di 2/3 per le prime 3 votazioni , meta' +1 nelle votazioni successive ..puo' essere eletto qualsiasi cittadino che abbia compiuto 50 anni e goda di tutti i diritti civili e politici (art 84) spetta al pres. della camera del senato , che presiede la seduta comune, proclamare l'elezione del presidente della repubblica ....il presidente della repubblica resta in carica 7 anni ....il presidente della camera 30 gg prima della fine del mandato del pres. convoca in seduta comune il parlamento ed i delegati regionali fissando la data e modalita' ... (ove le camere siano sciolte o debba trascorrere un periodo inferiore a 3 mesi per la conclusione del mandato, l'elezione deve avvenire entro 15 gg dalla riunione delle nuove camere ..mentre sono prorogati i poteri del presidente in carica .)

VACANZA ...in caso di impossibilita' di adempiere al suo ufficio , le funz. sono esecitate dal presidente del senato le dimissioni del pres. sono immediatamente operanti appena comunicate ai presidenti delle camere

PREROGATIVE DEL PDR ...incompatibilita' con qualunque carica ..immediata decadenza di queste al momento dell'elezione ...irresponsabilita' del presidente per l'esercizio delle sue funzioni poiche' e' necessaria per ogni suo atto della controfirma di un ministro (con la quale si assume la resp. dell'atto )...e' penalmente responsabile , invece, nei casi previsti di reati di alto tradimento e di attentato alla costituzione ..in questi casi e' messo in stato di accusa dalla maggioranza del parlamento in seduta comune , mentre la competenza a giudicare e' attribuita alla corte costituzionale integrata (art 90 Cost)...tutela del pres.: sanzioni di particolare gra-

vita' per gli autori di reati alla sua persona (int.fisica, omore , liberta' , prestigio)....gode di un assegno personale annuo e al suo ufficio e' attribuita una particolare dotazione che comprende , oltre che alcuni beni immobili , anche una ingente somma di denaro.

**FUNZIONI DEL PDR :** rappresenta lo stato nei rapporti internazionali, riceve diplomatici ratifica i trattati , dichiara lo stato di guerra deliberato dalle camere ...emana atti interni : atti presidenziali riguardanti i rapporti con il governo :sceglie la persona a cui affidare l'incarico di formare il nuovo governo ..spetta al pres accettare le dimissioni del governo , autorizza la presentazione alle camere dei disegni di legge di iniziativa del governo (atto formale)....atti presidenziali riguardanti i rapporti con le camere :convoca le camere in seduta straordinaria (fino ad oggi mai utilizzato) puo' inviare messaggi alle camere (prassi :messaggio al parlamento nel momento del giuramento)...puo' rinviare alle camere previo messaggio le leggi che gli sono state trasmesse per la promulgazione , per una seconda deliberazione ..puo' sciogliere le camere (successivo in seguito alla sfiducia votata nei confronti del governo , anticipato : senza sfiducia) prima pero' deve consultare i pres. delle camere e non puo' scioglierle negli ultimi 6 mesi del mandato (semestre bianco) ...atti di nomina : 5 giudici della corte cost. 5 senatori a vita 8 componenti del CNEL e del segretario generale della presidenza della repubblica ...funz.in organi collegiali: comanda le forze armate presiede al CSM ..altre competenze : puo' concedere grazie e commutare pene

## IL GOVERNO

E' composto dal presidente del consiglio e dai ministri che costituiscono insieme il consiglio dei ministri (gabinetto) (che sono organi necessari)..vicepresidente del consiglio, consiglio di gabinetto , i sottosegretari di stato e i comitati interministeriali

**PROCESSO DI FORMAZIONE DEL GOVERNO ..** 1.crisi di governo => dimissione del governo in carica o cessazione 2. il pres. della rep. da avvio alle consultazioni (personalita' politiche ..ex presidenti ..gruppi parlamentari) 3. il PDR concede l'incarico al nuovo pres. del consiglio che accetta con riserva 4.il pres incaricato chiede l'appoggio ai partiti consultandosi e formando la coalizione di governo ..il candidato elabora un programma comune ai partiti della coalizione e sceglie i ministri e i sottosegretari 5 il capo dello stato lo nomina quindi pres. del consiglio e su proposta di questo nomina i ministri 6 i ministri e il pres.del .consiglio (PDC) prestano giuramento (in questo momento non essendoci ancora la fiducia da parte del parlamento , il governo deve astenersi di compiere atti di notevole rilievo politico o amministrativo) ..7 le camere votano separatamente e palesemente la fiducia al governo ..se una camera non accorda la fiducia , costringe il governo a rassegnare le dimissioni al PDR(se non si forma una vera e propria maggioranza, si ottiene governo di non sfiducia..nel caso in cui un solo partito abbia dato fiducia e gli altri si astenevano dal voto..o facevano assentare gli eletti al senato )

**LA CRISI DI GOVERNO** art 94 la mozione di sfiducia deve essere firmata da almeno un decimo dei componenti della camera e non puo' essere messa in discussione prima di 3 gg dalla sua presentazione ... il voto contrario di una o entrambe le camere su una proposta del governo non comporta obbligo di dimissioni ....puo' essere il governo stesso a porre la questione di fiducia su un proprio provvedimento che ritenga particolarmente qualificante per la sua linea politica ... ma quasi tutte le dimissioni del governo sono state extraparlamentari : conseguenti

alla decisione di un partito di ritirarsi dalla coalizione di governo ..o a causa della pressione dei sindacati con scioperi generali contro il governo ..o alla decisione unilaterale PDC consiglio +o- motivata ...il governo dimissionari rimane in carica fino a quando non si e' formato un nuovo governo (prorogatio)(tuttavia in qto periodo non puo' chiedere alla corte dei conti l'accettazione con riserva degli atti amministrativi)

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO 1.potere relativo alla permanenza in vita del governo 2.convocazione , formazione dell'ordine del giorno ecc. 3. poteri di direzione politica (dirige la politica generale del governo e ne e' responsabile ..promuove e coordina l'attivita' dei ministri ..non ha potere gerarchico nei loro confronti ma gli compete un potere di direzione generale ...poteri) 4.collegamento con il consiglio di stato , corte dei conti, avocatura dello stato istituto centrale di statistica ecc. 5.presidenza dei comitati interministeriali 6. indirizza ai ministri le direttive politiche e amministrative in attuazione delle delibere del consiglio dei ministri...7.puo' sospendere l'adozione degli atti da parte dei ministri competenti in ordine a questioni politiche e amm. sottoponendoli al consiglio dei ministri ..... il vicepresidente (uno o piu' scelti tra i ministri) ...il PDC e' sostituito in caso di assenza, dal ministro piu' anziano (per prassi)..il vicepresidente puo' svolgere compiti affidatigli dal PDC..puo' essere coadiuvato da un comitato (consiglio di gabinetto..composto da ministri designati dal PDC previo parere del consiglio)

IL CONSIGLIO DEI MINISTRI a) approvazione dei progetti di legge b)approvazione dei decreti legge e regolamenti governativi c)nomina degli alti funz. di stato e degli enti pubblici d)risoluzione dei conflitti tra i ministri e)annullamento degli atti amministrativi illegittimi f)delibera sulle dichiarazioni relative all'indirizzo politico e alle questioni su cui il governo richiede la fiducia del parlamento g)si dota di un regolamento

IL CONSIGLIO DI GABINETTO ..organo collegiale piu' ristretto all'interno del consiglio dei ministri

MINISTRI possono essere con portafoglio (che hanno un apparato amministrativo alle loro dipendenze , hanno un bilancio..sono a capo di un ministero ) o senza portafoglio (non hanno nulla ma svolgono incarichi speciali es. rapporti con il parlamento, ricerca scientifica ecc)... accanto al ministro vi sono uno o piu' sottosegretari (che svolgono solo i compiti delegatigli dal ministro)nominati dal presidente della repubblica (se ne sono nominati piu' di 40) . Se un ministro si mimette viene sostituito; se molti si dimettono si procede al rimpasto ministeriale .

COMITATI INTERMINISTERIALI vi partecipano principalmente ministri o loro rappresentanti ..hanno competenze specifiche doppiando quelle dei ministeri ..servono per coordinare l'attivita' ..il presidente e' il presidente del consiglio i piu' importanti sono il CIP(per i prezzi) il CIPE (porgr.economica) ecc.

FUNZIONI DEL GOVERNO ((FUNZ.DI INDIRIZZO POLITICO))1).attivita' di impulso e attuazione delle dichiarazioni su cui il governo ha ottenuto fiducia 2)attivita' legislativa 3)attivita' politico-finanziaria (servendosi di strumenti quali il bilancio , comitati interministeriali, azioni dei ministri competenti ) .. 4)attivita' politica estera (di cui informa il parlamento per le scelte generali)((FUNZ.AMMINISTRATIVA)) 1)adozione dei provvedimenti amm. di maggiore rilievo

2)nomina dei piu' alti funzionari 3)annullamento di atti amministrativi di autorita' inferiori

RESPONSABILITA' sanzione generale: voto di sfiducia delle camere ...se i ministri sono responsabili individualmente si ha l'invito alle dimissioni da parte del presidente del consiglio (non vi si puo' sottrarre per prassi) responsabilita' penale per reati comuni affidata al giudice ordinario

### **GLI ORGANI AUSILIARI DI RILEVANZA COSTITUZIONALE**

gli organi ausiliari sono organi non costituzionali (cioe' in rapporto di dipendenza e subordinazione agli organi costituzionali )..sicche' la loro sostituzione o modificazione non comporta un mutamento della forma di governo ..gli organi ausiliari di rilevanza costituzionale hanno una particolare posizione di preminenza che deriva dalla specialita' delle funzioni ed attivita' collaterali a quelle degli organi costituzionali...essi occupano una posizione intermedia tra gli organi costituzionali e quelli non costituzionali

IL CONSIGLIO DI STATO da pareri vincolanti obbligatori facoltativi al governo ..radici molto antiche ..ha funzioni di giustizia amministrativa .. e' organo complesso costituito da piu' organi (collegiali e individuali) il personale e' composto da magistrati segreteria e personale ausiliario ..nomina effettuata dal presidente della repubblica su deliberazione del consiglio dei ministri ...ha varie sezioni (6)

LA CORTE DEI CONTI istituita durante l'impero napoleonico ..e' costituito da piu' organi (collegiali e individuali )..il personale e' composto da magistrati segreteria e personale ausiliario ..i magistrati sono nominati dal presidente della repubblica su deliberazione del consiglio dei ministri ..spettano funzioni giurisdizionali e funzioni di controllo .....1 i soggetti che maneggiano denaro pubblico devono ogni anno presentare alla corte il conto della loro gestione per l'esame...2)giudica sulle pensioni 3)sui ricorsi degli impiegati stessi della corte 4)giudizi ad istanza di parte ... (nelle materie della corte e' esclusa la competenza di altri organi) 5)esercita nei confronti del governo il controllo preventivo (tramite il consigliere delegato presso ogni ministero)..puo' rifiutare un atto di un ministro, se questo insiste , l'atto viene presentato al consiglio dei ministri.. che se vuole puo' far registrare alla corte l'atto con riserva 6)controllo preventivo di tutti gli atti che hanno portata finanziaria e di tutti i decreti del presidente della repubblica (ad eccezione di quelli politici)

CNEL (consiglio nazionale dell'economia e del lavoro).. composto da esperti e di rappresentanti delle categorie produttive (99 su 111) ..gli organi di vertice sono : il presidente, e 2 vicepresidenti che formano l'ufficio di presidenza ..ha anche un segretario generale ...funzioni:a) compiti di consultazione su richiesta del governo/parlamento/regioni b)compiti di proposta ai predetti organi c)compiti di studio con apposita commissione , archivio d) compiti di iniziativa legislativa (limitatamente alla materia dell'economia e del lavoro)( art 99 cost) e puo' contribuire alla legislazione economica e sociale e) esamina la relazione previsionale e programmatica del ministro del bilancio ,progr.economica e del tesoro presentati al parlamento f)approva i rapporti sugli andamenti generali , settoriali e locali del mercato del lavoro g)esamina le politiche comunitarie e la loro attuazione ...il parere puo' essere chiesto anche dalle commissioni in sede deliberante (non referente)...svolge le proprie funzioni in modo inefficace ..per-

che' non molto spesso gli vengono chiesti pareri e perche' e' scarsa l'iniziativa legislativa

### LA CORTE COSTITUZIONALE

E' formata da 15 giudici ..(5 nominati alla magistratura, 5 parlamento in seduta comune , 5 dal presidente della repubblica ).. richiesta competenza tecnico giuridica (magistrati anche a riposo delle giurisdizioni superiori e ordinarie e amministrative , prof. di universita' avvocati dopo 20 anni di esercizio ) .. per i soli giudizi di accusa contro il presidente della repubblica e contro i ministri all'inizio di ogni legislatura vengono scelti 16 membri tra i cittadini aventi i requisiti di eleggibilita' per senatore.. i giudici non possono svolgere attivita' inerente ad una associazione o partito politico ....durano in carica 9 anni e si rinnovano parzialmente ..il presidente viene eletto dalla corte .. i giudici non possono essere perseguiti per le opinioni espresse e per i giudizi dati ..non possono essere arrestati o sottoposti a giudizio penale senza autorizzazione della corte stessa ...possono essere rimossi o sospesi solo con giudizio preso a maggioranza assoluta dei presenti ...la corte e' indipendente ... e' inserita nelle massime istituzioni della repubblica

CONTROLLO SULLA COSTITUZIONALITA' delle leggi e degli atti aventi forza di legge dello stato e delle regioni (anche se vi avrebbe potuto sopperire la corte di cassazione) ... non sui regolamenti compresi quelli della CEE .. i vizi possono essere di sostanza (contrarie a norme costituzionali o norme interposte (legge delega, statuto regionale...ecc.) sotto il profilo della legittimita') o di forma (violazione di norme procedurali) ...il controllo viene proposto solamente da coloro che ne sono legittimati e cioe': lo stato , le regioni o dai giudici che nella soluzione della controversia oggetto della loro cognizione , ritengano di dover applicare una norma di dubbiosa legittimita' ..puo' essere sollevato altresi' dalle parti interessate in giudizio ..l'annullamento ha efficacia erga omnes

DECISIONE SUI CONFLITTI DI ATTRIBUZIONE DI POTERE dello stato e tra stato e regioni ..  
a)stato : puo' insorgere solamente tra organi costituzionali ..e di poteri differenti (es parlamento e governo.. governo e autorita' giudiziaria ecc..)..  
b)tra stato e regioni : quando uno di questi invade la competenza di un altro attribuitagli dalla costituzione ...  
c) sulle questioni che possono sorgere in seguito all'impugnativa, da parte del governo , di una legge regionale approvata per la 2° volta a maggioranza assoluta del collegio regionale.. sono sollevabili esclusivamente: o da un potere dello stato o dallo stato o dalle regioni

GIUDIZI PENALI SULLE ACCUSE PROMOSSE CONTRO IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA chiamata a giudicare gli illeciti costituzionali del presidente della repubblica il pubblico ministero e' un commissario parlamentare ..la sentenza e' inappellabile a meno che dopo di essa si scoprano nuovi fatti determinanti ...la corte ha poteri istruttori piu' ampi dell'autorita' ordinaria ..la corte puo' comminare sanzioni anche piu' ampie di quelle previste dalle leggi penali ...prima dell'89 giudicava anche sui reati dei ministri ..adesso sono sottoposti a giurisdizione ordinaria previa autorizzazione del senato o della camera (ogni denuncia e' affidata al procuratore della repubblica della città capoluogo del distretto della corte d'appello)

DECISIONI SULLE QUESTIONI DI AMMISSIBILITA' DEI REFERENDUM ABROGATIVI senza iniziativa alcuna

DECISIONI SUI GIUDIZI PROPOSTI DAI PROPRI DIPENDENTI (per questioni attinenti sia a diritti soggettivi che a interessi legittimi) con esclusione di ogni cognizione da parte dell'autorità ordinaria

### **LA FUNZIONE GIURISDIZIONALE**

la funzione giurisdizionale (int. 1) consiste nel giudicare i fatti e comportamenti che vengano ritenuti lesivi di interessi tutelati da legge , ossia nell'amministrare la giustizia ..e' affidata ad organi che costituiscono la magistratura o ordinamento giudiziario .....(int. 2) attività preordinata alla risoluzione di una lite , come conflitto attuale di interessi, mediante l'applicazione del diritto nel caso concreto (liti tra soggetti in pos. di parità o in pos. differenziata)

l'esercizio della funz.giur. presuppone l'istanza di chi abbia interesse alla risoluzione della controversia oppure da chi risulti designato da legge a far affermare gli interessi dell'ordinamento nel processo (pubblico ministero)

l'attività del giudice e' fondamentalmente attività interpretativa ..e' posto sopra le parti ed e' imparziale

**PRINCIPI COSTITUZIONALI** ..contro ogni sentenza e' sempre ammesso ricorso in cassazione per violazione di legge ..ogni provvedimento deve essere motivato ... divieto di istituire tribunali speciali ..la funz.giur. e' esercitata in nome del popolo ....l'organizzazione giudiziaria puo' essere regolata solo da leggi .. l'ordinamento riconosce a tutti il diritto di agire in giudizio per la tutela dei propri diritti ...l'ordinamento garantisce a tutti il diritto alla difesa

**GIURISDIZIONE CIVILE** giudizio sulle controversie che insorgono tra privati in merito alla presunta violazione di un diritto soggettivo .

**GIURISDIZIONE PENALE** giudizio su una persona accusata di aver compiuto un reato (fatti ritenuti lesivi di interessi generali della società )

**PRINCIPI NELLA GIURISDIZIONE PENALE** ..la responsabilità penale e' personale ..l'imputato non e' considerato colpevole fino alla condanna definitiva ..nessuno puo' essere punito se non in forza di una legge entrata in vigore prima del fatto stesso ..divieto di retroattività di una legge penale ...le pene devono tendere alla rieducazione del condannato ..non è ammessa la pena di morte (se non dai casi previsti dalle leggi di guerra )...l'autorità giudiziaria dispone direttamente della polizia giudiziaria .....nuovo codice di procedura penale nel 1988 (codice dei galantuomini)

**GIURISDIZIONE AMMINISTRATIVA** giudizio sul ricorso di un soggetto privato contro un atto della pubblica amministrazione (che egli ritenga lesivo di un interesse soggettivo : es esproprio licenza non concessa )

FASI DEL PROCESSO iniziativa istruttoria discussione decisione

**OBBLIGO DELLA MOTIVAZIONE** tutti i provvedimenti giurisdizionali devono essere motivati

**IL PROCESSO** e' la sequela di atti attraverso i quali si svolge l'attivita' giurisdizionale ....nel processo civile e' attore chi promuove l'azione e convenuto chi e' chiamato in giudizio ..nel processo penale invece l'azione e' esercitata dal pubblico ministero

**LE FASI DEL PROCESSO** la parte processuale che non si ritiene soddisfatta dalla conclusione del processo puo' proporre appello contro la sentenza ,contrapponendo altri motivi a quelli esposti dal giudice ...il secondo giudizio e' detto di secondo grado ...contro la sentenza d'appello si puo' ricorrere alla corte di cassazione (III grado)

GIUDICI DI I GRADO	GIUDICI DI II GRADO (appello)	III GRADO (corte di cassazione)
processo civile		
conciliatore	(non e' possibile appello)	CORTE DI CASSAZIONE
Pretore Tribunale		CORTE DI CASSAZIONE
Tribunale	Corte d'appello	CORTE DI CASSAZIONE
processo penale		
Pretore	Corte d'appello	CORTE DI CASSAZIONE
Tribunale	Corte d'appello	CORTE DI CASSAZIONE
Corte d'assise	Corte d'appello d'assise	CORTE DI CASSAZIONE

**LA SENTENZA** si compone di 3 parti : il fatto , la motivazione, il dispositivo ..la sentenza e' dichiarativa (quando si esaurisce nell'accertamento) di condanna o costitutiva(quando produce una modifica o la costituzione di un rapporto giuridico)

**GLI ORGANI GIURISDIZIONALI** sono individuali (pretore conciliatore) e collegiali (tribunale corte d'appello ecc)..la competenza esprime la misura della potesta' giudicante riconosciuta al giudice (territoriale, funzionale )...la giurisdizione penale civile e amministrativa adotta il principio del doppio grado : giurisdizione civile : conciliatore pretore tribunale corte d'appello corte di cassazione ... penale: pretore tribunale corte d'appello corte d'assise corte d'assise d'appello corte di cassazione ..amministrativa TAR e consiglio di stato ...pluralità' disposta al fine di assicurare il riesame del caso in seguito all'impugnazione della sentenza

**I GIUDICI SPECIALI** oltre al divieto di istituire giudici straordinari, vi e' il divieto di istituire i giudici speciali ossia giudici presi fuori dalla magistratura e competenti a giudicare particolari tipi di cause .....questo divieto ammette però delle eccezioni : Consiglio di stato e altri organi di giustizia amministrativa (tribunali amministrativi regionali )la corte dei conti e i tribunali militari ...la legge ne assicura solamente la indipendenza meno ampiamente della magistratura ordinaria

**TRIBUNALI SPECIALI** : caratterizzate dal fatto che esse sono competenti e specializzate su materie determinate e dal fatto che accanto ai giudici ordinari , sono presenti i semplici cittadini estranei alla magistratura funzionanti presso taluni giudici ordinari(VI disposizione transitoria e finale disponeva che entro 5 anni dall'entrata in vigore della costituzione, si sarebbe dovuto provvedere al la revisione di questi organi): tribunali per minorenni (presso la corte d'appello )

sessioni specializzate agrarie (presso ogni tribunale) le corti d'assise (collegio misto di magistrati togati e 6 giudici popolari posti sullo stesso piano .. giudicano limitatamente alle figure criminose più gravi) tribunali regionali delle acque pubbliche (presso alcune corti d'appello) i tribunali della libertà (competenti a riesaminare anche nel merito i provvedimenti restrittivi della libertà e provvedimenti di sequestro , decidendo in termini brevissimi , senza che vengano sentite le parti .)

PUBBLICO MINISTERO promuove e sostiene l'accusa nei giudizi penali e in alcuni di responsabilità ..formula i capi di accusa ..svolgono le prime indagini a loro carico ..hanno il potere di privare i cittadini della libertà ..ha piena autonomia e indipendenza dall'esecutivo (i procuratori generali coordinano gli uffici dei pubblici ministeri del distretto) ..la funzione di magistrato è svolta da giudici ordinari organizzati all'interno delle procure

PROCURA ufficio giudiziario all'interno del quale sono organizzati i giudici ordinari (con funzione di pubblico ministero) ..3 tipi di procura: 1.procura della repubblica (presso ogni tribunale) ... procure generali (presso ogni corte d'appello) .. la procura generale (presso la Corte di cassazione) ...sono organizzate in modo gerarchico ..esse sono dirette da un procuratore capo che ha diritto di impartire ordini

CANCELLIERE funzione di documentazione delle fasi del processo

CONCILIATORE giudice singolo di tipo onorario ..competente per le cause civili di minore valore .E' presente in ogni comune

PRETORE giudice singolo ..giudica in materia civile e penale ..presente nei maggiori comuni di ogni provincia (competenza circoscrizionale)

TRIBUNALE collegio formato da 3 giudici ..(sia in materia civile che penale) ..tribunale in ogni capoluogo di provincia (competenza circoscrizionale)

CORTE D'APPELLO 3 giudici di II grado (capoluogo di regione)

CORTE D'ASSISE 2 giudici togati e 6 giudici popolari (licenza media)materie più criminose

CORTE D'APPELLO D'ASSISE idem (licenza superiore) giudizio di II grado rispetto alla corte d'assise

CORTE DI CASSAZIONE ha sede a Roma giudica sia in materia civile che penale sui ricorsi contro le sentenze d'appello (III grado)..il ricorso in cassazione può essere proposto solo per violazione di legge (la corte non può prendere nuovamente in esame i fatti e non può ne ascoltare nuovi testimoni , ne svolgere altre indagini )..può solamente esaminare se il giudice ha interpretato in modo corretto la legge ...la sentenza può essere annullata ovvero può rinviarsi ad un nuovo processo (giudice di rinvio) ovvero la sentenza può essere ritenuta valida ....la decisione vincola solamente le parti

POSIZIONE E PREROGATIVE DEI MAGISTRATI ..la magistratura costituisce un potere autonomo  
..1. i giudici sono soggetti alla sola legge che sono chiamati ad interpretare ed applicare 22.  
si distinguono tra loro solo per la diversita' delle funzioni 3. le nomine hanno luogo per con-  
corso 4. i magistrati sono inamovibili (se non con decisione e provvedimenti del CSM ...re-  
sponsabilita' civile solo per dolo o colpa grave (violazione di legge , omissione di provvedi-  
menti di libertà ecc)

IL CSM consiglio superiore della magistratura composto da ..presidente della repubblica (che lo presiede), il primo presidente della corte di cassazione , il procuratore generale presso la corte di cassazione + 30 membri elettivi eletti dai magistrati e dal parlamento tra professori di universita' e avvocati dopo 15 anni di servizio ....carica 4 anni ha competenza deliberativa (sulle assunzioni, trasferimenti , promozioni , provvedimenti disciplinari ecc. dei magistrati ordi-  
nari) le pronunce disciplinari sono impugnabili in cassazione, le altre al consiglio di stato per questioni di legittimita' ...puo' essere sciolto con decreto del presidente della repubblica per im-  
possibilità di funzionamento al guardasigilli compete l'organizzazione e il funzionamento dei servizi giudiziari (puo' partecipare senza dare votazioni al CSM) il consiglio di presidenza del-  
la corte dei conti (giudizi disciplinari della corte dei conti simile al CSM)

GIURISPRUDENZA sono le interpretazioni delle leggi fornite dai giudici e soprattutto dalla Cas-  
sazione...siccome sarebbe impossibile andare a ricercare le sentenze depositati presso le varie cancellerie , vengono predisposti repertori o massimali ..che ordinano le massime delle senten-  
ze

## **DIRITTO AMMINISTRATIVO**

### **LA FUNZIONE AMMINISTRATIVA**

FUNZIONE AMMINISTRATIVA L'amministrazione e' uno dei poteri dello stato e cioè l'esecutivo cioè il potere di eseguire in concreto quanto altri hanno voluto in via generale ed astratta ..la differenza tra privati e sogg. dell'amministrazione e' che questi ultimi hanno solo il limite ne-  
gativo (ordine pubblico, buon costume) e non quello positivo ....il compito dell'amministrazione e' quello di trasformare il potere giuridico in atto al fine di creare estinguere posizioni giuridi-  
che attraverso l'esercizio del potere d'imperio : questo esercizio si chiama FUNZIONE . la fun-  
zione amministrativa e':

1. cura degli interessi pubblici in modo immediato
2. attività concreta : mentre gli altri poteri (legislativo e giurisdizionale) agiscono in astrat-  
to essa opera direttamente
3. è attività normalmente spontanea : quando parte per iniziativa degli stessi organi am-  
ministrativi decidenti
4. è attività normalmente discrezionale : gli organi amministrativi hanno la facoltà di scel-  
ta fra due o piu' comportamenti leciti

classificare tutti i fini è impossibile . i fini fondamentali sono:

1. mantenimento dell'ordine e della sicurezza esterna
2. compiti di propulsione economica e benessere sociale

PUBBLICA AMMINISTRAZIONE e' : 1) insieme degli atti risultanti dall'esercizio della funzione  
2) il complesso degli organi e soggetti detentori del potere amministrativo

## TIPI DI ATTIVITA' AMMINISTRATIVA

>ATTIVITA' GIURIDICA :diretta al fine della conservazione dello stato ..mantenimento dell'ordine interno e sicurezza (guardia di finanza , prefettura questura forze armate)

>ATTIVITA' SOCIALE diretta ai fini di propulsione e benessere del corpo sociale (servizi sanitari lavori pubblici)

>ATTI DI DIRITTO PRIVATO ha la sua causa in un fine

>ATTI DI DIRITTO PUBBLICO la causa risiede nelle finalità politiche e sociali e di pubblico interesse economico (atti destinati a costruire modificare estinguere rapporti giuridici pubblici e ad influire su tali rapporti )

## DISTINZIONE DELL'ATTIVITA' AMMINISTRATIVA

>AMMINISTRAZIONE ATTIVA a cui e' demandato il compito di realizzare gli interessi della comunità (ministeri la giunta ecc.)

>AMMINISTRAZIONE CONSULTIVA soggetti chiamati ad esprimere un parere (obbligatori /facoltativi vincolanti o meno)

>AMMINISTRAZIONE DI CONTROLLO soggetti chiamati a verificare la legittimità della amministrazione attiva

>AMMINISTRAZIONE CONTENZIOSA risolvere conflitti di interesse tra destinatari e titolari della funz amministrativa

I PRINCIPI DELL' AMMINISTRAZIONE art 97 Cost i pubblici uffici sono organizzati secondo disposizioni di legge in modo che dia assicurato il buon andamento e imparzialità dell'amministrazione ..dall'analisi dell'articolo 97 si evincono i principi fondamentali dell' amministrazione :

1. PRINCIPIO DI LEGALITA' .. la pubblica amministrazione ,al di fuori dei casi stabiliti dalla legge, non può godere di alcuna posizione di potere ....conseguenza del principio :a) nullum crimen sine lege b)

2. PRINCIPIO DELLA BUONA AMMINISTRAZIONE efficienza e efficacia

3. PRINCIPIO DI IMPARZIALITA' nel rispetto dell'oggettività di agire

inoltre....

1. PRINCIPIO DELLE AUTONOMIE LOCALI E DEL DECENTRAMENTO AMMINISTRATIVO (art 5)

2. PRINCIPIO DELL'INDIPENDENZA DI ALCUNI ORGANI DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE (art 100 108) (consiglio di stato , corte dei conti)
3. PRINCIPIO DELLA RESPONSABILITÀ DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE (art 28) per atti lesivi dei diritti o interessi altrui la pubblica amministrazione è responsabile solidamente con il pubblico funzionario
4. PRINCIPIO DELLA TUTELA DEL PRIVATO CONTRO GLI ATTI DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE (art 113) sempre ammessa la tutela giurisdizionale

## L'ORGANIZZAZIONE AMMINISTRATIVA

L'art 97 crea riserva di legge relativa all'organizzazione della pubblica amministrazione => obbligo del legislatore di stabilire le linee generali e lasciare ai regolamenti il compito di attuare le stesse..l'organizzazione è perciò attribuita al parlamento(leggi) all'esecutivo (regolamenti, ordinanze) ed ai singoli soggetti (regolamenti statuti)..valore molto importante della prassi amministrativa (miglior modo possibile di interpretare la norma)

LO STATO I piu' importante soggetto della p.a. ..inteso come titolare del potere di imperio .possiede tutte le caratteristiche degli enti pubblici e cioè :

- >capacità di definire le norme del proprio comportamento e di quello dei terzi che con esso vengono a contatto (autonomia)
- >capacità di amministrarsi da se (autarchia)
- >capacità di risolvere conflitti attuali o potenziali che possono sorgere con terzi (auto-tutela)

L'ORGANO PUBBLICO e' ente pubblico se il finanziamento dello stato supera il 50% altrimenti è privato ...formato da 2 elementi costitutivi: il titolare (persona fisica)e l'ufficio (burocrazia..cioè complesso di beni strumenti e personale)

## CLASSIFICAZIONE DEGLI ORGANI

- >individuali
- >collegiali
- >a rilevanza esterna o interna
- >rappresentativi o non rappresentativi (se espressione o meno della comunità..eletti direttamente o indir.)
- >organi che sono persone giuridiche ..caso eccezionale prece di solito vi è una immedesimazione organica (università :organi del ministero dell'università e della ricerca scientifica ...o la banca d'Italia)

AUTONOMIA ORGANIZZATIVA uffici che nei rapporti con gli organi superiori dello stato , godono di una maggiore indipendenza degli altri uffici ..puo' assumere vari aspetti : a) autonomia contabile , b)autonomia finanziaria (possibilità di amministrare i proventi della propria attività) c)autonomia di gestione (aziende autonome)

L'AUTONOMIA NORMATIVA capacità di darsi un proprio ordinamento con l'emanazione di norme aventi valore vincolante per se stesso e per terzi da non confondersi con l'autonomia organizzativa (regolamento interno dell'ente autonomo)..i soggetti che ne sono titolari : stato, enti locali territoriali istituzioni di assistenza e molti altri enti (ma si riconosce in genere a tutti gli enti pubblici)...gli atti amministrativi principali sono : gli statuti , i regolamenti, i bilanci , i piani, i progetti

>GLI STATUTI (comuni province univ. ecc) contengono la disciplina della struttura fondamentale dell'ente , indicazione dei fini e mezzi necessari (anche per le fondazioni) ...quelli degli enti sottoposti a vigilanza dello stato sono di regola approvati con decreto del presidente della repubblica ..sono pubblicati nel gazzettino

>I REGOLAMENTI :atti amministrativi con contenuto normativo ..sono impugnabili ..due tipi: governativi e di enti territoriali minori (vd le Fonti) .pubblicati mediante affissione nei rispettivi enti

>I REGOLAMENTI DEGLI ENTI PUBBLICI MINORI (art 128 Cost) sono rivolti a disciplinare, in conformità con lo statuto, ove ci sia, singoli aspetti dell'organizzazione dell'ente (disciplina del rapporto di impiego del personale , prestazione dei servizi dell'ente)..sono gerarchicamente sotto le leggi tuttavia i regolamenti di polizia urbana e rurale , igiene e sanità, edilizia e urbanistica, hanno lo stesso valore della legge => possono modificarla

>I PIANI atti mediante i quali l'ente si impegna ad una attività futura di prevalente carattere giuridico (piani urbanistici.)

>PROGETTI idem ma di attività prevalentemente tecnica

AUTARCHIA caratteristica dell'ente pubblico di disporre di potestà pubbliche e consiste nella capacità di amministrare i propri interessi operando per la soddisfazione immediata degli stessi tutti gli enti sono piu' o meno autarchici

AUTOTUTELA con la quale la p.a. provvede a risolvere i conflitti insorgenti con altri soggetti

>autotutela decisoria : attuata attraverso l'emanazione di una decisione amministrativa concretizzatasi in un atto ..e': 1)spontanea (se agisce di ufficio) annulla gli atti , li revoca , li rimuove ..deve esistere un interesse pubblico per l'autoannullamento (i vizi possono essere eliminati, sanando l'atto)... 2)necessaria : controllo esterno es CO.RE.CO . (comitato regionale di controllo) al fine di evitare l'azione di un soggetto leso . 3)contenziosa (ricorsi amministrativi : esaminati nella parte della tutela nei confronti della pubblica amministrazione)

>autotutela esecutiva : complesso di attività non dirette ad emanare provvedimenti o decisioni , ma porre in esecuzione ed attuare le decisioni ..es ordinanza di demolizione da parte del sindaco ,in caso di non ottemperanza, la fara' demolire direttamente.

>autotutela sui rapporti : agire nei confronti di un terzo (sia interno che esterno: licenziamento, sanzione del codice della strada)

## LA CAPACITA' DI AGIRE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

Detta capacità si chiama competenza distinta per tradizione in:

1. competenza per materia (vari rami nella pubblica amministrazione )

2. competenza per territorio (es all'interno dell'org. amministrativa facente capo al ministero degli interni , abbiamo un prefetto per ogni singola provincia.. ognuno ha una propria competenza territoriale)

3. competenza per grado : gerarchia ...l'organizzazione e' in scala al cui vertice vi è il responsabile (ministro o direzione centrale ecc) ed è articolata in vari gradi ...il rapporto di gerarchia intercorre solo tra organi individuali non collegiali..e solo tra facenti parte dello stesso ramo dell'amministrazione ..gerarchia significa: potere di dirigere l'inferiore, potere di vigilarlo ,potere di sostituzione (quando questi ometta di adempiere),potere di avocazione (cioè di assumere un compito spettante all'inferiore..indipendentemente dall'adempienza), potere di delegare (solo se permesso dalla legge...puo' avvenire tra soggetti della stessa amministrazione ,ovvero tra soggetti diversi (es stato e regioni) ), potere di annullamento di ufficio, potere di risoluzione dei conflitti di competenza, potere di decisione sui ricorsi (prodotti da terzi contro atti dell'inferiore)

## **LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE IN SENSO SOGGETTIVO: LO STATO**

ORGANIZZAZIONE AMMINISTRATIVA STATALE CENTRALE: AMMINISTRAZIONE ATTIVA : gli organi della p.a. sono: il presidente della repubblica (funzioni amministrative formali..) , il presidente del consiglio dei ministri (funzioni di coordinamento di tutta l'attività dell'amministrazione ), il Consiglio dei ministri(coordinamento e diminuzione delle conflittualità), i singoli ministri :ogni ministro ha uno staff a lui legato composto da un gabinetto ed una segreteria..i suoi compiti sono di natura politica: la funzione amministrativa è svolta dagli impiegati , dai funzionari e dai dirigenti ..in alcuni ministeri c'è l'esigenza di un accorpamento contabile finanziario e di una maggiore autonomia di alcuni settori che sono le aziende statali autonome (ANAS AIMA ecc) con un rispettivo autonomo ordinamento ed un proprio bilancio

AMMINISTRAZIONE CONSULTIVA :sono: il consiglio di amministrazione e la commissione di disciplina (affari relativi al personale ecc.) il Consiglio superiore della sanità , dei lavori pubblici , il consiglio nazionale universitario (competenze specifiche ) ...a carattere generale sono:

>IL CONSIGLIO DI STATO (3 sezioni consultive e 3 giurisdizionali : nella parte relativa ai ricorsi ) dà pareri a tutti gli organi attivi della p.a. ed alle altre previste da legge

>L'AVVOCATURA DI STATO organo deputato alla difesa degli interessi dello stato ..rilascia pure alle varie amministrazioni pareri sulle singole questioni onde evitare possibili contenziosi

## **AMMINISTRAZIONE DI CONTROLLO :**

>LA RAGIONERIA GENERALE DI STATO funzione direttiva e riassuntiva della contabilità e di controllo sulla legittimità delle spese

>CORTE DEI CONTI controllo preventivo di legittimità degli atti del governo e di quelli determinanti la vita economico finanziaria del paese

>SERVIZI DI CONTROLLO INTERNO presso ogni amministrazione pubblica con compito di verificare la corretta gestione

AMMINISTRAZIONE STATALE PERIFERICA :AMMINISTRAZIONE ATTIVA ogni ministero gode di

una amministrazione decentrata capaci di sbrigare tutti gli affari amministrativi che competono al Ministero proveniente ..ogni ufficio è retto da un dirigente (sono: il provveditorato agli studi, le prefetture ecc.) (anche il sindaco quando agisce da ufficiale di governo)

AMMINISTRAZIONE DI CONTROLLO in ogni regione le delegazioni regionali della corte dei conti e della ragioneria dello stato

IL COMMISSARIO DI GOVERNO: compito di sovrintendere alle funzioni amministrative esercitate dallo stato nella regione ..ad esso competono poteri di controllo sulle leggi regionali

### **GLI ENTI STRUMENTALI E LE AUTORITA' INDIPENDENTI**

GLI ENTI STRUMENTALI Il decentramento autarchico individua il fenomeno del perseguitamento di fini propri ed esclusivi dello stato attraverso enti distinti da esso e perciò strumentali (il collegamento tra ente e stato è strettissimo e il margine di autonomia è minimo)..gli enti strumentali costituiscono il parastato ....non sono solo dello stato ma possono essere anche dei comuni o regioni oppure di altri enti (le fondazioni pubbliche di borse di studio, sono strumenti delle università) ...cioè non esclude che alcuni strumenti godano di particolare autonomia (es università statali)....nessun ente deve essere istituito se non per legge ..gli enti strumentali sono a scanso di equivoco: enti di sviluppo agricolo, istituti di statistica , enti autonomi di partecipazione statali in imprese private , enti turistici...fra gli enti strumentali ce ne sono 2 che la legge definisce organi di stato : L'ISTAT e il CNR (consiglio naz. delle ricerche)....poi ci sono: la banca d'Italia , l'istituto per lo studio e prog.economica (ISPE), l'istituto nazionale per il commercio estero (ICE) ufficio italiano dei cambi(UIC) , il comitato naz. per l'energia nucleare (CNEN) , L'ENEL

LE AUTORITA' INDIPENDENTI (authority) rappresentano un momento di larga autonomia e indipendenza nate più per controllare che per gestire ..sono amministrazioni con autonomi bilanci e con personalità giuridica ..esercitano poteri all'esterno di qualsiasi aggregazione di stato : CONSOB, il garante per radiodiffusione e l'editoria, l'autorità garante della concorrenza e del mercato (antitrust), ISVAP (vigilanza sulle assicurazioni private), Agenzia per le relazioni sindacali, l'autorità per l'informatica nella pubblica amministrazione

### **GLI ENTI TERRITORIALI**

Gli enti pubblici territoriali sono enti autarchici (capacità di amministrarsi da sé e cioè di provvedere ai propri bisogni imponendo ai terzi la propria volontà)

GLI ENTI LOCALI MINORI : COMUNE E PROVINCIA art 5 riconosce e promuove le autonomie locali ..il comune e' entità maggiormente vicina alla comunità locale ; le provincie vennero istituite allo scopo di svolgere in un contesto decentrato alcune funz dello stato sotto il controllo prefettizio (sono enti intermedi tra comune e regione) non hanno poteri di grande rilievo ...la legge del 90 stabilisce che ogni ente autonomo debba avere un proprio statuto , dovendo altresì rispettare i principi generali fissati dalla legge (forme dell'organizzazione dell'ente..deve essere deliberato con voto favorevole di 2/3 dei componenti del consiglio..se non ottiene tale maggioranza entro 30 gg viene approvato se ottiene la maggioranza assoluta per due volte...poi pubblicato sul bollettino regionale e affisso sull'albo pretorio per 30 gg poi entra in vi-

gore)... i regolamenti sono in posizione subordinata allo statuto ...oggetto:organizzazione e funzionamento delle istituzioni e degli organismi di partecipazione

IL NUOVO SISTEMA ELETTIVO mutato per effetto della legge del 1993 che prevede l'elezione diretta del sindaco e del presidente della provincia ed ha modificato le norme per l'elezione del consiglio comunale e provinciale ..il sindaco e il presidente della provincia durano in carica 4 anni salvo mozione di sfiducia ..il sindaco e il pres. della giunta nominano la giunta..l'elezione dei consigli comunali sono tutti maggioritari ..nei comuni sopra a 15.000 abitanti i cittadini votano separatamente per il sindaco e per il Consiglio (tuttavia ha un premio del 60% se viene proclamato eletto al primo turno)

IL CONSIGLIO esercita i suoi poteri sulle materie tassativamente indicate dalla legge (regolamenti, statuti, ordinamento degli uffici ecc.)...e' formato da 12 a 60 membri ...i consiglieri hanno diritto di accesso agli uffici ed agli enti dipendenti....hanno iniziativa sulle materie del consiglio ..il Consiglio si riunisce su convocazione del sindaco ..cessa per scadenza naturale dopo 4 anni, per votazione di sfiducia , per dimissioni del sindaco

LA GIUNTA gode dei poteri che non competono al consiglio e collabora col sindaco/presidente ..Gli assessori e il sindaco/presidente cessano la carica per mozione di sfiducia dalla maggioranza assoluta dei componenti del consiglio ..oppure per decadenza/dimissioni del sindaco/presidente

FUNZIONI DEL COMUNE:servizi sociali...assetto e utilizzazione del territorio ..sviluppo economico ..servizi elettorali ..di stato civile..di statistica e leva militare.. possono associarsi con altri comuni per opere e consorsi

FINANZIA COMUNALE riforma del 1990 : l'ente locale , godendo di entrate proprie , si vede costretto a proporzionare le spese

LA PROVINCIA difesa del suolo , tutela dell'ambiente, delle risorse idriche, viabilità, caccia ecc. ecc. compiti di programmazione economica, territoriale ed ambientale

CONTROLLO SUGLI ORGANI DEL COMUNE E DELLA PROVINCIA ...1.i Consigli comunali possono essere sciolti con decreto del presidente della repubblica su proposta del Ministro dell'interno .(per i motivi visti sopra).2.il sindaco, il pres. della giunta , i pres. dei consigli ecc.. possono essere rimossi quando compiano atti contrari alla Costituzione o in persistenti violazioni di legge

CONTROLLO SUGLI ATTI DEL COMUNE E DELLA PROVINCIA ..la legge del 1990 ha previsto piu' controllo 1)controllo interno da parte del segretario comunale (che deve esprimere il parere obbligatorio sulla legittimità dell'atto) ..ulteriore parere da parte del dirigente del servizio ...detti pareri non sono vincolanti 2)controlli esterni..il comitato di controllo (composto da 4 esperti eletti dal Consiglio Regionale)..viene rinnovato ad ogni rinnovo del Consiglio Regionale ...controlla le delibere del consiglio e, qualora chiesto dal consiglio, le delibere della giunta..le delibere sotto controllo sono esecutive se entro 20 giorni non sia intervenuto un provvedimen-

to (bilancio e conto consultivo 40gg).....3)controllo del collegio dei revisori in campo finanziario e contabile

MODIFICHE TERRITORIALI le Regioni hanno avuto il compito(1990) di redigere un piano quinquennale per attuare modifiche territoriali ....prevista una unione dei Comuni , per passare alla fusione (+erogazione di contributi) comuni con piu' di 100.000 abs devono costituire una circoscrizioni decentrate ... sopra 30.000 ne hanno solo facoltà

LA CITTÀ METROPOLITANA per tutelare i comuni minori che si vedono soffocare dalle metropoli ..sono aree metropolitane le zone i cui insediamenti hanno rapporti di stretta integrazione con essi :Roma Torino Milano Venezia Genova Bari Firenze Bologna Napoli ..si procede alla delimitazione dell'area che deve coincidere con il territorio di una provincia ..il Consiglio metropolitano , oltre le competenze della provincia, ha quelle dei comuni

I SERVIZI COMUNALI 1)i servizi piu' importanti sono quelli aventi rilevanza imprenditoriale : erogazione di acqua gas elettricità ecc. possono essere in gestione direttamente al comune o in concessione ai terzi o a mezzo di aziende speciali (azienda che ha una autonoma personalità giuridica , imprenditoriale e con obbligo di chiudere in pareggio il bilancio ..essa è strumento del comune )... o a mezzo di spa con partecipazione pubblica 2)inoltre possono costruire delle istituzioni per la gestione aventi carattere sociale

COMUNITA' MONTANE la nuova legge prevede che siano istituite comunità montane includendovi comuni montani (con pop non sup a 40.000 abs) con funzioni programmate e gestionali

RESPONSABILITA' DEGLI AMMINISTRATORI E DEI FUNZIONARI : con la nuova legge nuovi principi:

1. estensione della giurisdizione della corte dei conti in materia di responsabilità
2. non trasmissibilità della responsabilità
3. termine della prescrizione dell'azione di responsabilità : 5 anni
4. responsabilità dei comitati di controllo per danni arrecati con dolo o colpa grave

in ogni ente e' istituita una commissione di disciplina

## GLI ENTI LOCALI NON TERRITORIALI

Il territorio no è elemento costitutivo dell'ente ma delimita solamente la sua sfera di azione ..l'art 5 Cost. si riferisce anche a loro.sono:

- >istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza
- >consorzi di bonifica
- >organi collegiali professionali (enti pubblici che raccolgono tutti gli esercenti determinate professioni di pubblico interesse)
- >le camere di commercio enti provinciali con compito di tutelare gli interessi delle ca-

tegorie rappresentate di accertare e raccogliere le consuetudini , di tenere ruoli di periti ed esperti , di amministrare le borse valore e di formare i listini prezzi (industria artigianato agricoltura) sono : volontarie , necessarie, associative, rappresentative, locali non territoriali , autarchiche

>le U.S.L. (unità sanitarie locali).. istituita come superamento del mutualismo.. :globalità degli interventi, uguaglianza dei cittadini...prevenzione cura e riabilitazione inoltre adeguata educazione sanitaria ..cura dell'igene, disciplina della vendita dei farmaci attenzione alla formazione professionale...è dotata di autonomia giuridica, organizzativa, patrimoniale, contabile, gestionale e tecnica .....l'organizzazione ed il funzionamento sono demandati alla legge regionale ..i provvedimenti devono essere sottoposti a controlli di merito e di legittimità degli stessi organi che esercitano il controllo sull'attività degli enti locali

## **PROVVEDIMENTI E MERI ATTI AMMINISTRATIVI**

Provvedimenti amministrativi = atti della pubblica amministrazione

meri atti amministrativi =atti che pur provenendo dalla p.a. non sono esercizio di un potere di imperio , ma operano nell'ambito delle posizioni giuridiche già determinate, essendone espressione di mera facoltà

attività giuridica della p.a. = provvedimenti+atti amministrativi

**PROVVEDIMENTI AMMINISTRATIVI** elementi essenziali : a)competenza..(per territorio, materia grado)b) la causa (non confusa con il motivo, bensì il rapporto tra interesse che il legislatore ha voluto in via generale ed astratta che l'amministrazione tutelasse ) c)la funzione (il modo in cui il potere si fa atto)

le caratteristiche fondamentali di tali atti sono: 1)nominatività (deve essere previsto dalla legge) 2)tipicità (è la legge che prescrive quale è il comportamento adatto per ogni fattispecie) 3)imperatività (capace di creare ed estinguere posizioni giuridiche di terzi)..4)unilateralità (non vi è bisogno il concorso di volontà del destinatario)..5)inoppugnabilità (sono presunti legittimi e sono oppugnabili di fronte ad un organo di giustizia amministrativa in via di autotutela contentiosa nei termini decadenziali previsti dalla legge)6)presunzione di legittimità (fino a che la stessa autorità o quella giurisdizionale, non ne sospendano l'esecutività)

**PRASSI AMMINISTRATIVA** : interpretazione che alla legge si è sempre data ritenendola la migliore interpretazione possibile ...simile perciò alla consuetudine ....la forma dell'atto deve essere scritta ..tranne alcune eccezioni: il semaforo, il vigile ecc

**QUALIFICAZIONE DEGLI ATTI AMMINISTRATIVI** ..1)atti discrezionali (se l'autorità ha il potere di scegliere: se esercitarlo, come esercitarlo e quando) 2)vincolati (quando l' amministrazione è obbligata a emanare l'atto..il vincolo può trovarsi nel come, nel quando e nel se emanarlo) ..3)perfetti (se il procedimento attraverso il quale si completano è terminato .) 4)esecutivi (se sono idonei a produrre modificazione della realtà) 5)semplici (se emanati da un organo individuale) 6)collegiali 7)collettivi (più organi) 8)complessi (es PRG :consiglio comunale e approva-

zione della regione)

## CLASSIFICAZIONE DEGLI ATTI AMMINISTRATIVI ...:

- >atti espressione di autonomia : regolamenti piani progetti bilanci
- >atti espressione di autotutela : decisioni amministrative (nata dall'impugnazione del privato)
  - >atti espressione di autarchia : ampliano la sfera giuridica del destinatario : 1)concessioni (trasferiscono in mano ad un soggetto poteri dell' amministrazione )... 2)autorizzazioni 3)le abilitazioni (prove d'esame ecc) le ammissioni (ammissione alla facoltà con decreto del rettore) 4)le rinunce (dispensa dal servizio militare) 5)sovvenzioni finanziamenti .....riducono la sfera giuridica del destinatario : 6)espropriazioni per pubblica utilità 7)occupazioni d'urgenza 8) requisizioni 9) imposizioni di servitù 10)destinazioni coattive della proprietà (con PRG) 11)gli ordini (abbattimento di animali infetti) 12)esclusioni 13)sanzioni n)ecc.

## IL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO

L'esercizio del potere amministrativo e la conseguente nascita del provvedimento amministrativo , avvengono attraverso un procedimento chiamato procedimento amministrativo .....i principi sono: della ragionevolezza (uguaglianza logicità ecc) dell'economicità celerità affidamento(certezza della buona fede dell'amministrazione)...fasi:

1. INIZIATIVA da parte della stessa p.a. o da parte di un privato (come la richiesta di una concessione edilizia)
2. ISTRUTTORIA accertamenti valutazioni ispezioni ecc...per ogni procedimento e' previsto da legge o da regolamento una precisa istruttoria
3. FASE DELIBERATIVA semplice se proviene da singolo (sindaco) più complessa se collegiale o se comprende più organi (in questo caso è previsto il concerto ..riunione obbligatoria di tutti gli organi)..il silenzio può assumere forme particolari
4. FASE INTEGRATIVA DI EFFICACIA : alle volte controllo da parte di un altro organo (es CO.RE.CO. ma è come se si sottponesse un film alla visione di fotogramma per fotogramma)..pubblicazione ...comunicazione e/o notificazione
5. ESECUZIONE

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO : la legge del 90 ha previsto che debba essere nominato un responsabile per ogni procedimento ...-

PATOLOGIA DEL PROCEDIMENTO esso puo' essere in tutto o in parte invalido..allora deve essere ripreso dal punto dell'invalidità

I MERI ATTI AMMINISTRATIVI quando il potere della p.a. non viene esercitato perche' essa agisce nell'ambito di situazioni giuridiche già esistenti ...essi sono: pareri : tecnici, giuridici, amministrativi ..atti di accertamento ...verbali,,ordinanze amministrative (precisazioni sul comportamento che deve tenere un inferiore gerarchico: circolari istruzioni )...gli atti non possono quindi essere impugnati , occorre aspettare che si trasformino in provvedimenti

IL CONTRATTO: la p.a. ha tutte le capacità del diritto privato...anche quelle di stipulare un con-

tratto, tuttavia è necessaria cautela perchè il contratto è sempre valido (e può non perseguire le finalità della p.a. come la realizzazione dell'interesse pubblico...allora sono create forme intermedie: ...accordi sostitutivi di provvedimento, accordi di programma e convenzioni fra amministrazioni convenzioni urbanistiche e concessioni

**LA TRASPARENZA DELL'AMMINISTRAZIONE :** diritto di accedere a tutti i documenti da parte di un terzo tranne a quelli coperti da segreto....in modo formale o informale...quando anche questo e' stato rifiutato, lo si può impugnare al TAR.

### I VIZI DELL'AMMINISTRAZIONE

L'atto e' viziato quando e' difforme dalla norma che lo regola: se la norma e' giuridica, l'atto sarà illegittimo, se la norma non è giuridica, l'atto sarà inopportuno

esso puo' quindi essere viziato in modo più o meno grave ...l'atto puo' essere:

**NULLO** quando mancano elementi ritenuti essenziali dalla legge (è da considerarsi inesistente.non può sanarsi )..esso è nullo per:

- >inesistenza del soggetto (chi ha posto l'atto non e' organo della p.a.)
- >incompetenza assoluta
- >inesistenza dell'oggetto :impossibilità illiceità indeterminatezza dell'oggetto
- >incapacità naturale dell'agente
- >mancata individuazione del destinatario
- >mancanza di forma

**ANNULLABILE** quando sia viziato taluno degli elementi essenziali . Essa è prevista dal legislatore che ne disciplina gli effetti ..le conseguenze: l'atto per quanto annullabile può essere portato coattivamente in esecuzione dalla p.a...perchè possa perdere efficacia occorre una sentenza costitutiva dell'autorità giudiziaria ..o con atto di ritiro della stessa amministrazione .....3 categorie di vizi:

1. INCOMPETENZA (assoluta o relativa....per materia , per grado , per territorio)
2. ECCESSO DI POTERE: a)sviamento di potere (es imposizione di un vincolo storico ad un immobile con scopo di sottrarlo alla demolizione prevista dal PRG) b)travisamento ed erronea valutazione dei fatti (quando si sia ritenuto esistente o inesistente un fatto erroneamente..o quando abbia dato ai fatti un significato erroneo) c)Motivazione insufficiente (quando si omette di prendere in considerazione qualche circostanza rilevante) o incongrua (quando si motiva troppo) d)illogicità e)contraddittorietà tra più atti o nello stesso atto (dopo aver collocato a riposo un impiegato gli si affida un nuovo incarico) f)vizio della funzione (violazione di circolari ) g)disparità di trattamento (dopo aver accertato l'uguale responsabilità di due impiegati uno è assolto, l'altro punito) h)ingiustizia manifesta (figura rarissima es. pena per scarso rendimento ad un impiegato menomato) i)violazione e vizi di procedimento (atto emesso su presupposto erroneo o slealtà nello svolgimento della procedura) l)vizi della volontà (quando l'atto sia stato emesso a seguito di violenza morale, errore, dolo)

3. VIOLAZIONE DI LEGGE figura residuale (comprende tutti quegli altri vizi non appartenenti alle altre due categorie) a)vizio di forma (inosservanza delle regole per la manifestazione di volontà) b)difetto di motivazione c)inosservanza delle disposizioni relative alla valida costituzione dei collegi (es norme per la convocazione) d)contenuto illegittimo e)difetto di presupposti legali

INOPPORTUNO quando è contrario ai principi di opportunità e convenienza..il fondamento risiede nel principio della buona amministrazione ..annullamento per vizi di merito: può essere annullato quando lo preveda la legge o dall'autorità che per legge abbia la tutela sulla autorità che lo ha emanato .....Revoca:provvedimento di autotutela ..lo può sempre ritirare a meno che non influisca sullo status del destinatario..Riforma :ritiro della sola parte inopportuna

ILLECITO quando essendo invalido, lede un diritto

ILLEGITTIMO quando lede gli interessi legittimi ..in relazione alle norme che disciplinano il procedimento amministrativo

ANNULLAMENTO D'UFFICIO DELL'ATTO ANNULLABILE espressione di autotutela (dall'autorità stessa o da quella di controllo )..non è soggetto a termini temporali

INVALIDITA' SOPRAVVENUTA quando per il mutare della legislazione l'atto diventa illegittimo ..l'atto allora deve essere rimosso

LA SANATORIA tende ad eliminare i vizi che inficiano l'atto : Ratifica: l'organo competente si assume la paternità del procedimento viziato sotto il profilo della titolarità ...Convalida :l' amministrazione elimina una causa di annullabilità o attribuisce carattere di definitività ad un provvedimento annullabile (es integrazione di motivazione) ... Conversione : se non riesce a raggiungere i suoi effetti , gli si può attribuire effetti diversi di un altro atto ...Riforma : soppressione delle parti illegittime

#### CONSERVAZIONE DELL'ATTO VIZIATO:

- >INOPPUGNABILITÀ per effetto della decorrenza dei termini
- >ACQUIESCENZA accettazione dell'atto da parte del destinatario con rinuncia all'im-pugnativa
- >CONFERMA manifestazione di volontà non innovativa della p.a.

#### I MEZZI DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

I BENI PUBBLICI La p.a. per raggiungere i suoi scopi si avvale anche di beni che costituiscono il patrimonio dello stato..oggi essi comportano allo stato l'1% delle entrate totali ....essi sono i beni destinati alla soddisfazione diretta di interessi pubblici che nello stesso tempo, appartengono ad enti pubblici ....

I BENI DEMANIALI sono caratterizzati dall'essere esclusivamente beni immobili e l'appartenenza allo stato o ad un altro ente pubblico ..sono distinti in demanio necessario e demanio accidentale (la demanialità di un bene coinvolge anche le servitù le accessioni i frutti e le per-

tinenze)...essi non possono essere alienati - usucapiti -non sono suscettibili né di esecuzione forzata, né di espropriazione - non possono formare oggetto di diritti a favore di terzi se non nei modi stabiliti dalla legge

**DEMANIO NECESSARIO** sono di appartenenza dello stato e non possono appartenere che ad esso (lidi ,porti lagune ecc: fiumi laghi ecc;opere permanenti destinate alla difesa nazionale: fortezze piazze forti ecc)

**DEMANIO ACCIDENTALE** : è dello stato ma può appartenere in astratto ad altri individui (strade acquedotti beni di interesse storico e artistico demanio aeronautico acquedotti fontane ecc) appartengono allo stato o alla provincia o al comune o alla regione

**ACQUISTO DELLA DEMANIALITÀ** per costruzione del bene ...atto di destinazione del bene

**CESSAZIONE DELLA DEMANIALITA'** quando viene meno la sua idoneità alla funzione alla quale è destinato ....o con atto di sdeemanializzazione ...o il sopravvenire di una legge che lo escluda

**LA POLIZIA DEMANIALE** complesso di poteri di tutela dei beni demaniali attribuiti al Ministero dei lavori pubblici , al prefetto per il demanio idrico e stradale ..e agli altri ministeri interessati

**I BENI PATRIMONIALI DISPONIBILI** non sono beni pubblici( demanio mobiliare, gli enti di gestione e le partecipazioni statali ....il patrimonio fondiario e edilizio)

**I BENI PATRIMONIALI INDISPONIBILI** : beni che costituiscono il patrimonio dello stato e degli enti pubblici territoriali: foreste miniere acque termali minerali caserme armamenti aeromobili cose di interesse storico archeologico paleontologico ed artistico beni costituenti la dotazione del presidente della repubblica .

**AMMINISTRAZIONE DEI BENI PUBBLICI** : atti di conservazione e atti di utilizzazione

**GLI INVENTARI** : ricerca , classificazione, descrizione, e valutazione dei beni ed elementi patrimoniali ...a)dei beni di demanio pubblico ( stato descrittivo dei catasti)...dei beni immobili patrimoniali dello stato (in doppio originale: luogo denominazione quantità del bene estensione reddito ecc) c)beni patrimoniali d)beni demaniali degli enti pubblici territoriali ed i loro beni patrimoniali (spetta alle regioni dettare norme)

**LA PROGRAMMAZIONE** necessario un coordinamento nell'attività della spesa pubblica ..la programmazione viene di solito promossa in nome di ideali di giustizia e di migliore impiego delle risorse ...la programmazione economica in Italia è sempre fallita e ad essa è stata sostituita la legge finanziaria (annuale)

**IL BILANCIO DELLO STATO** è documento contabile che pone in evidenza i probabili risultati del ciclo di operazioni che si dovranno effettuare in un anno : funzione economica, politica e giuridica

ridica: perché rappresenta una sorta di autorizzazione alle spese .....esso deve essere di pubblica ragione

## LA RESPONSABILITA' DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

LA RESPONSABILITA' CONTRATTUALE principi del codice civile

RESPONSABILITA' PRECONTRATTUALE è ammissibile una colpa in contraendo della p.a.

RESPONSABILITA' EXTRACONTRATTUALE anche in questo caso è tenuta a risarcire i danni derivanti dalla propria condotta

### GLI ELEMENTI :

>FATTO DANNOSO ..il danno in genere è derivato dalla esecuzione dell'atto non dall'emanaione

>ANTIGIURIDICITA' DEL FATTO : violazione di norme giuridiche , comportamenti illeciti della p.a.(cattiva manutenzione della strada), per atti della p.a.(es illegittimità dell'esproprio della demolizione ecc).....non vi è risarcimento per la lesione di interessi legittimi

>ELEMENTO PSICOLOGICO (il fatto dannoso deve essere riferibile a titolo di dolo o colpa alla volontà del soggetto che agisce per conto della p.a.

la responsabilità della p.a. è totalmente esclusa se :

l'attività dolosa concreti un vero e proprio reato

il dipendente non agisca nell'esercizio delle sue funzioni

manchi un rapporto di occasionalità fra funzione pubblica ed attività dolosa

altrimenti risponde la p.a. in solido con il danneggiante

>IL DANNO GIURIDICO il danno deve consistere sempre nella lesione di un diritto soggettivo perfetto

## IL PUBBLICO IMPIEGO

PUBBLICO DIPENDENTE colui che pone la propria attività professionale, in maniera continua-  
tiva e dietro corrispettivo, al servizio dello stato o di altro ente pubblico , assumendo diritti e  
doveri

le carriere sono state sopprese ... le qualifiche professionali sono 8 : ad ognuna corrisponde  
un livello retributivo ..gli impiegati possono essere distinti in impiegati di ruolo e impiegati non  
di ruolo ..

IL RAPPORTO DI LAVORO vengono assunti con contratti di lavoro... lavoro : 6 giorni , uno solo  
la mattina ...l'amministrazione dovrà definire nuove piante organiche con ridefinizione ogni

3 anni ...nel caso in cui il personale risulti in soprannumero , si farà luogo alla mobilità volontaria d'ufficio : il personale può presentare domanda di trasferimento, , chi non ottempera potrà essere licenziato (trascorsi 2 anni)...l'accesso al pubblico impiego avviene attraverso rapidi procedimenti di selezione (da commissioni non ricoprenti cariche politiche e sindacali )

LA DIRIGENZA 3 livelli: dirigente generale , dirigente superiore , primo dirigente ora solo due : dirigente generale e dirigente ...hanno poteri di spesa, possono formulare proposte ai Ministri ...possono determinari i criteri di organizzazione dell'ufficio ...sono personalmente responsabili dei loro atti e dei risultati dei propri uffici ...accedono a dirigenti...coloro che provengono dalla amministrazione pubblica o privata da 5 anni ..docenza universitaria ,ecc.

I CONTRATTI i nuovi contratti dovranno contenere una previsione di spesa in dettaglio entro i limiti di responsabilità

FORMAZIONE DEL RAPPORTO normale reclutamento attraverso il pubblico concorso o assunzione obbligatoria delle categorie protette (es ciechi) ..il concorso è aperto a tutti i cittadini idonei fisicamente che godono dei diritti politici che abbiano l'età richiesta e che possiedano il titolo necessario di studio ...la commissione giudicatrice è un collegio perfetto (tutti i componenti devono partecipare alle riunioni) ...il periodo di prova è previsto (6 mesi)

### I DOVERI DEL PUBBLICO DIPENDENTE :

- >dovere di fedeltà alla repubblica e alla costituzione
- >dovere di diligenza (orario di lavoro :obbligo di risiedere nel luogo di lavoro
- >dovere di subordinazione (gerarchia ..a meno che non costituisca reato ..se scritto può essere anche illegittimo..senza rimprovero risponderà in solido con chi ha impartito l'ordine)
- >dovere di produttività

### RESPONSABILITÀ DEL PUBBLICO DIPENDENTE :

>responsabilità civile e contabile (soddisfazione patrimoniale del danno cagionato ..allo stato o ai terzi.) l'azione di resp. contabile e patrimoniale si prescrive in 5 anni ...la corte dei conti giudica sulla responsabilità amministrativa anche quando il danno è stato cagionato ad enti diversi da quello di provenienza

>**RESPONSABILITÀ PENALE** chi viola l'ordinamento in modo così grave da causare reato ..occorre un rapporto tra il fatto criminoso e le attività che giustificano la qualifica stessa

>**RESPONSABILITÀ DISCIPLINARE** conseguente alla trasgressione di obblighi a cui fa seguito sanzioni amministrative ( attività lesive all'ordinamento della p.a.)

IL PROCEDIMENTO DISCIPLINARE il dipendente potrà essere chiamato a rispondere sia nei confronti dei terzi, sia nei confronti della p.a. In questo caso la p.a. potrà aprire un procedimento disciplinare ..se il procedimento si conclude con la provata colpevolezza possono essere irrogate sanzioni :

1. censura (dichiarazione scritta ..in caso di lievi trasgressioni)
2. riduzione dello stipendio

3. sospensione della qualifica
4. destituzione

#### **I DIRITTI DEL PUBBLICO DIPENDENTE :**

diritti patrimoniali : 1)stipendio 2)indennità di trasferimento 3)compenso per la produttività ecc

#### **diritti non patrimoniali**

1. diritto all'ufficio o al posto (diritto di permanenza al posto di lavoro ): se si procede alla soppressione del posto l'impiegato rimane a disposizione dell'ente per 2 anni nei quali può essere richiamato
2. diritto alla qualifica
3. diritto alla carriera
4. diritto di sciopero

#### **MODIFICAZIONE DEL RAPPORTO :**

- 1)comando (destinazione ad altra amministrazione )
- 2)distacco (ad altro ente pubblico)
- 3)collocamento in aspettativa (per motivi di salute famiglia ecc)
- 4)trasferimento (per esigenze di servizio)
- 5)collocamento fuori ruolo (si crea disponibilità nel ruolo di appartenenza)
- 6)collocamento in soprannumero
- 7)collocamento a disposizione

**ESTINZIONE DEL RAPPORTO** 1)dimissione volontaria 2)collocamento a riposo 3)dispensa per inidoneità fisica 4)decadenza 6)destituzione 7)soppressione del posto

**GIURISDIZIONE** le competenze relative al pubblico impiego passeranno di competenza al Pretore del lavoro decreto 1993 attuabile nel 1996 adesso sono devolute alla giurisdizione amministrativa ....mentre il giudice amministrativo sarà competente sulle cause pendenti avanti al TARe sulle cause relative l'organizzazione del pubblico impiego .... mentre il giudice ordinario (pretore) sarà competente alle cause derivanti la mancata assunzione , diritti partimoniali , ferie, riposi ecc.

#### **DIRITTO PUBBLICO NELL'ECONOMIA**

E' costituito da tutti quegli istituti tipici di diritto pubblico volti alla disciplina di eventi specificamente economici

#### **L'AZIONE AMMINISTRATIVA E LA MODIFICA DEI COMPORTAMENTI ECONOMICI**

L'azione amministrativa assume una importanza rilevante,nell'economia, al punto da poter incidere sui settori economici attraverso l'emanaone di provvedimenti che creano ripercussioni rilevanti tali da modificare gli originali equilibri

**IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO** responsabile dell'attuazione del programma di politica economica

IL MINISTERO DEL TESORO centro motore del sistema economico giacché le spese hanno preso il sopravvento sulle entrate ...centro di informazione è la ragioneria di stato ( che ha il compito di preparare la bozza del bilancio dello stato) al ministero compete il compito di reperire sul mercato finanziario il denaro necessario per sopperire il fabbisogno statuale

MINISTERO DEL BILANCIO E DELLA PROGRAMMAZIONE ECONOMICA coordina il flusso di entrate con quello di spesa ...redazione della bozza del bilancio e della legge finanziaria ..da lui dipende l'ISPE l'ISCO e l'ISTAT

MINISTERO DELLE FINANZE competente per tutte le entrate dello stato ottenute tramite la tassazione diretta e indiretta e le entrate patrimoniali

MINISTERO DELLE PARTECIPAZIONI STATALI fine di ricondurre in una unica direzione l'azionariato dello stato per evitare la gestione frammentata

MINISTERO DELL'INDUSTRIA COMMERCIO E ARTIGIANATO dipendono gli enti quali : ENEL , ENEA, ENCC INA (istituto naz. per le assicurazioni)

COMITATI INTERMINISTERIALI : CIPE (comitato inter. per la programmazione economica) indirizzo della politica economica e definizione delle linee di programmazione economica .... CICR (credito e risparmio) emana direttive recepite dalla banca d'italia ....CIP (prezzi) compito della determinazione dei prezzi ad es di farmaci tariffe telefoniche ecc

STRUMENTI DELL'AZIONE strumenti a disposizione dei vari organi al fine di realizzare l'interesse pubblico :

1. leggi statali regionali e atti aventi valore di legge
2. atti amministrativi (bilanci regolamenti ecc.)
3. atti espressione di autarchia (concessioni autorizzazioni ecc)

## L'AZIONE AMMINISTRATIVA MEDIANTE LA PROPRIETA' IMMOBILIARE

la proprietà è il mezzo più tradizionale per l'attuarsi dell'azione amministrativa.. attraverso la proprietà si realizzano opere pubbliche, si attuano piani e programmi per lo sviluppo della società ecc.

AZIONE AMMINISTRATIVA MEDIANTE BENI IMMOBILIARI PRIVATI gestione e regolamentazione dell'uso del territorio ..l'approvazione dello strumento urbanistico generale è uno dei principali fattori economici perchè attorno ad essa si muoveranno tutti gli investimenti della comunità ...la proprietà privata oggi è vista come strumento di investimento ..essa è tutelata dalla costituzione come diritto violabile ma che implica un serio ristoro in caso di violazione ..oggi non si può capire il valore di una proprietà senza tenere conto degli strumenti di disciplina urbanistica

DISCIPLINA URBANISTICA mediante 3 strumenti: il PRG piano regolatore generale, l'atto di consenso di edificazione, il programma pluriennale di attuazione ....allo Stato compete la le-

gislazione di principio , le regioni hanno una piena capacità normativa nel settore

IL PRG mezzo per disciplinare l'inserimento nel tessuto urbano dei centri abitati delle opere pubbliche ..in mano alla regione che indica in quali comuni è obbligatorio il PRG...esso viene delineato dal Consiglio comunale il quale deve rispettare i vincoli della zonizzazione della legge del 67 (divisione in 6 zone) nel piano vengono posti vincoli previsti da legge, quelli posti a tutela del patrimonio artistico e storico ecc ecc...vengono nominati i progettisti che devono elaborare grafici ..dal momento della adozione deve essere depositato presso la segreteria comunale ...esaurita la fase comunale passa alla regione per l'approvazione ..poi bollettino regionale ..impossibilità temporanea di edificare nelle zone vietate dal PRG ..il PRG prevede piani di iniziativa comunale, piani di recupero e piani di lottizzazione (il privato collabora edificando una zona non urbanizzata)

PIANI ATTUATIVI SPECIALI accanto al PRG esistono piani speciali legati a determinati problemi come i -PEEP piani economici per l'edilizia economica e popolare . i PIP piani per gli insediamenti popolari , piani paesistici, piani per il Mezzogiorno ecc

IL CONSENSO ALL'EDIFICAZIONE tutti i provvedimenti che consentono un mutamento dell'assetto urbanistico e/o edilizio debbono avere il consenso del Sindaco attraverso:

1. CONCESSIONE EDILIZIA ogni attività comportante la trasformazione urbanistica ed edilizia del territorio comunale partecipa agli oneri ad essa relativi e la esecuzione delle opere è subordinata a concessione da parte del Sindaco ..la concessione deve quindi essere richiesta per tutte le trasformazioni urbanistiche e edilizie ....il procedimento in teoria è semplice, ma in realtà è complesso: 1)richiesta 2)il sindaco è tenuto al rilascio qualora la domanda sia conforme agli strumenti urbanistici =>esiste presso ogni comune una commissione edilizia che da pareri circa la congruità del progetto .. i tempi dovrebbero essere di 60 gg ma non sono quasi mai rispettati

2. L'AUTORIZZAZIONE deve essere richiesta per : le opere di manutenzione ordinaria e le opere di manutenzione straordinaria (sempre che non alterino i volumi) ..silenzio assenso dopo 90 gg

3. ASSERVANZA TECNICA non sono soggette a concessione e autorizzazione le opere interne alle costruzioni che non comportino modifiche alla sagoma della costruzione e che non modifichino la destinazione dell'edificio all'inizio dei lavori deve essere presentata al Sindaco una relazione a firma di un professionista abilitato alla progettazione ..Il Sindaco ne prende solo atto .. ed interviene solo per legge

ESPROPRIAZIONE PER PUBBLICA UTILITA' rarissimi sono i casi di acquisto del bene sul mercato ...il processo inizia con la dichiarazione di pubblica utilità ..viene comunicato agli espropriandi l'indennità provvisoria che se viene accettata ha diritto ad un prezzo sup fino al 50% altrimenti una apposita commissione determinerà il prezzo al quale l'amministrazione si può opporre ....hanno il potere di espropriazione lo Stato le Regioni e su delega i Comuni

OCCUPAZIONE D'URGENZA per consentire all' amministrazione di entrare in possesso del be-

ne immediatamente ..solitamente è procedura per accelerare l'espropriazione .. si provvederà con provvedimento successivo all'indennità di occupazione

## L'AZIONE AMMINISTRATIVA MEDIANTE LA PROPRIETA' IMMOBILIARE

LA PROPRIETA' MOBILIARE (bene mobile in assoluto : il denaro) la repubblica incoraggia e tutela il risparmio .. disciplina coordina e controlla l'esercizio del credito ..la Repubblica difende quindi la moneta e la sua stabilità ..se essa perde valore la Repubblica viene meno ai suoi compiti

LA PROPRIETA' AZIONARIA ED I VALORI MOBILIARI eccezionali fatta per i BOT l'utilizzo del risparmio è libero .. l'incoraggiamento avviene attraverso strumenti collegiali (quali sgravi fiscali) o la possibilità di contrarre mutui ..a tutela del mercato azionario c'è la CONSOB commissione per la società e la borsa ..l'art 47 della Cost ha come filosofia quella di garantire la massima trasparenza per l'investimento del consumatore ..la CEE ha varato direttive contro la speculazione di chi detenga informazioni privilegiate ..la CONSOB è dotata di importanti poteri pubblicistici potendosi avvalere di informazioni ..ad essa spetta il controllo della borsa

IL SETTORE DI CREDITO il vertice dell'organizzazione del credito è ripartita in 3 organi : Ministero del tesoro , CICR comitato interministeriale per il credito e risparmio , Banca d'Italia

LA BANCA D'ITALIA è istituto di diritto pubblico ..ha diversi organi tra i quali il Governatore (rappresenta la banca d'italia ed è titolare del potere di indirizzo generale ) La banca d'Italia è la banca delle banche ...vigila sulla gestione dei fondi e sulla liquidità ..a lei le banche possono ricorrere per la provvista ordinaria e per il finanziamento straordinario ..tutto questo per garantire il risparmiatore

ENTI CREDITIZI i nuovi enti devono avere la forma di spa e devono essere autorizzati dalla banca d'Italia che può impartire loro istruzioni di carattere generale sul patrimonio

LA FINANZA cioè le entrate tributarie ...La Corte dei Conti ha stabilito che ogni legge che imponga nuove e maggiori spese, deve indicare i mezzi per farvi fronte

IL DENARO lo stato ha il monopolio sul denaro definendolo quale primo strumento per l'espressione della sovranità ..lo stato crea e distrugge denaro , vigila sulla circolazione, determina il valore , punisce i falsari ..la Banca d'Italia emana i biglietti mentre il Tesoro tramite la zecca di stato, le monete

I FLUSSI DI DENARO il Ministero del tesoro deve trovare sul mercato i mezzi per coprire il deficit (BOT CCT CTE ecc)

## L'AZIONE AMMINISTRATIVA MEDIANTE LA DOMANDA PUBBLICA

LA DOMANDA PUBBLICA : cioè la p.a. che si pone sul mercato dei beni e dei servizi onde acquisire prestazioni dalle imprese private alle condizioni di mercato ..e cioè : approntamento di infrastrutture opere pubbliche lavori pubblici ecc....il privato diviene quindi mezzo per raggiungere determinati obiettivi voluti dalla pubblica amministrazione

SCELTA DEL CONTRAENTE principio della parità di trattamento , del contraddittorio e della celerità , della libertà di mercato e della pubblicità ...tre fasi per giungere al contratto : a)delibera a contrarre B)bando di gara: procedura aperta (ogni imprenditore può presentarsi) , procedura ristretta (lettera di invito), procedura negoziata (quando possono partecipare solo gli imprenditori scelti)c)stipulazione del contratto d)esecuzione del contratto

PROGETTAZIONE a causa della insufficiente programmazione molte opere sono costate più del dovuto o sono lasciate incompiute ...causato dal progressivo decadimento degli uffici tecnici della p.a....soluzione: 1)programmazione finanziaria 2)progetto di fattibilità 3)progetto di massima 4)progetto esecutivo .. solo così si potranno evitare le varianti progettuali

LE OPERE PUBBLICHE la normativa è diversa a seconda che si superino i 5 milioni di ECU ...1)bando : indicati gli elementi essenziali della gara ..di solito il sistema di aggiudicazione è quello della licitazione privata al ribasso ..i metodi di scelta del contraente sono :

>LICITAZIONE PRIVATA è una gara aperta a tutti ma ad inviti ..la quale lettera deve contenere l'importo base dell'appalto , l'indicazione della procedura adottata ecc. .. la scelta del migliore offerente può essere effettuata tramite a)massimo ribasso b)offerte segrete c)offerta di prezzi unitari privilegiando il più basso

>APPALTO CONCORSO l'amministrazione può invitare persone o ditte considerate idonee ..in questo caso esiste una collaborazione tra pubblico e privato nella redazione del progetto ..infatti i contraenti dovranno inviare un progetto particolareggiato e verrà scelto il migliore scelto da apposita commissione ..di solito non hanno diritto ad alcun compenso i non scelti

>TRATTATIVA PRIVATA vi si può far ricorso in speciali ed eccezionali situazioni quali: nel caso che le offerte presentate erano irregolari, lavori realizzati a scopo di ricerca, casi eccezionali per la quale natura non è consentito stabilirne i prezzi ...questo previa pubblicazione del bando di gara ... senza pubblicazione in caso di : in mancanza di offerte , quando vi si a un diritto di esclusiva, urgenza dei lavori, lavori complementari a contratto già concluso.....la trattativa non è soggetta ad alcun vincolo di forma

>CONCESSIONE DI COSTRUZIONE E GESTIONE l'amministrazione si spoglia degli oneri finanziari ...es realizzazione di parcheggi ecc

>CONCESSIONE DI SOLA COSTRUZIONE il privato ha la potestà di progettazione dell'opera direzione dei lavori ecc

>CONCESSIONE DI COMMITTENZA il privato prenderà contatto con una impresa

LE FORNITURE cioè acquisto, locazione finanziaria ecc per l'acquisto dei beni .soglia comunitaria 200.000 ECU

I SETTORI ESCLUSI ambiti economici sottratti alla disciplina comunitaria : acqua potabile energia trasporto telecomunicazioni

APPALTO DI SERVIZI a metà strada tra forniture e opere che coinvolgono prestazioni professionali

STIPULAZIONE ED ESECUZIONE DEL CONTRATTO ..nel caso di licitazione privata la stipulazione del contratto avviene automaticamente, altrimenti si dovrà far ricorso all'atto pubblico ...l'appaltatore non può cedere il contratto (a meno che non autorizzato) ... e' prevista per opere ingenti un anticipo ...e non esiste in campo pubblicistico la possibilità di revisione dei prezzi ..Il corrispettivo viene versato ad opera accettata

## LA TUTELA NEI CONFRONTI ELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

### I RICORSI AMMINISTRATIVI

(PER VIOLAZIONE DEI DIRITTI SOGGETTIVI) E' uno dei mezzi di difesa delle situazioni giuridiche amministrative, che il privato ritiene violate per effetto di atti o comportamenti omissivi della p.a.

IL RICORSO GERARCHICO è mezzo ordinario mediante il quale l'interessato richiede alla p.a. di rivedere l'atto ritenendo che questu'ultimo gli abbia leso un principio ..esso va esperito all'organo sovraordinato ..termine entro cui proporre il ricorso è 30 gg dalla conoscenza dell'atto da impugnare ..trascorsi 90 gg il ricorso si deve ritenere respinto ..allora l'interessato può impugnare l'atto dinanzi al giudice amministrativo o con ricorso straordinario al capo dello stato

IL RICORSO IN OPPOSIZIONE ..solo nei casi in cui la legge lo preveda espressamente ..esso è rivolto alla stessa amministrazione che ha leso i diritti

IL RICORSO STRAORDINARIO AL CAPO DELLO STATO ...120 gg termine dell'impugnativa ..l'istruttoria viene compiuta dall' amministrazione competente che invia la bozza del provvedimento al consiglio di stato che esprime il proprio parere a cui il Ministro può opporsi richiedendo apposita deliberazione al consiglio dei ministri... ...impossibilità che si concluda con silenzio ..se i termini non vengono rispettati , dopo una richiesta al consiglio di stato, può depositare una copia del ricorso direttamente presso il Consiglio di stato.

### I RICORSI GIURISDIZIONALI AMMINISTRATIVI

(PER VIOLAZIONE DEI DIRITTI LEGITTIMI)..tali controversie sono assegnate al:

1. TAR (tribunali amministrativi regionali) organo di giustizia amministrativa di primo grado..(per atti regionali o infraregionali..se efficacia più ampia: Tar Lazio)
2. il consiglio di stato : organo giurisdizionale di secondo grado (sez IV, V, VI)

### TRE TIPI DI GIURISDIZIONE AMMINISTRATIVA :

1. LA GIURISDIZIONE DI LEGITIMITÀ' ha carattere generale : vi rientrano tutte le controversie (sempre diritto legittimo) ma i poteri del giudice sono limitati all'annullamento dell'atto , inoltre ha limitati poteri istruttori
2. LA GIURISDIZIONE DI MERITO previste sul giudizio di ottemperanza e sulle controversie relative alle contestazioni ai confini di Comuni e Province .. il giudice ha poteri più ampi di istruttoria ,cognitivi e decisori(l'atto può essere anche riformato)..può valutare
3. LA GIURISDIZIONE ESCLUSIVA in materie relative a: concessione del contratto.. controversie in materia edilizia .. autorizzazioni alla vendita ecc... il giudice può emettere senten-

ze di accertamento ,può condannare l'amministrazione a pagare ....

(per individuare quale sia il Tribunale Amministrativo davanti al quale bisogna presentare il ricorso la legge prevede due criteri : quello della sede dell'ente che ha emanato l'atto e quello della efficacia territoriale dell'atto stesso)

**LE PARTI :** il ricorrente(nel quale deve sussistere l'interesse e il vantaggio a ricorrere) , la p.a. , parti eventuali o accessorie (coloro che hanno un interesse)

**IL RICORSO** è atto scritto in carta bollata recante l'intestazione del TAR , generalità , il provvedimento impugnato , l'esposizione della vicenda , i motivi sui quali il ricorso è fondato , la domanda rivolta al tribunale , la sottoscrizione ..può essere anche collettivo e/o cumulativo ((proposto con più atti tra loro interconnessi)...esso deve essere notificato all'autorità emanante ed almeno ad uno dei controinteressati (se vi sono)..il ricorso con le prove deve essere depositato al TAR ..può essere integrato da motivi aggiuntivi

**LO SVOLGIMENTO DEL PROCESSO** il resistente espone le proprie difese solo successivamente ; può accedere che i resistenti abbiano interesse ad impugnare l'atto oggetto del ricorso per neutralizzare gli effetti del suo eventuale accoglimento (ricorso incidentale ). Il processo si svolge secondo il principio dell'impulso di parte : per ottenere la discussione e la decisione , occorre l'apposito atto ...nel corso del processo possono sorgere questioni incidentalì, cioè strumentali al suo svolgimento; alcune delle quali provocano sospensione del giudizio ...inoltre è possibile chiedere la sospensione cautelare dell'esecuzione del provvedimento (se esso possa cagionare danni gravi)...vi sono sentenze che concludono il giudizio e sentenze interlocutorie (es acquisizione di materiale ) esse sono in forma scritta e pronunciate in nome del popolo italiano ..la sentenza è impugnabile ma immediatamente esecutiva, salvo sospensione

**L'APPELLO DEL CONSIGLIO DI STATO** le sentenze del TAR sono impugnabili con il ricorso al Consiglio di Stato ..nel quale non si possono proporre censure non proposte al TAR.... il termine per ricorrere è di 60 gg dalla sentenza o un anno dalla pubblicazione ..il ricorso deve essere notificato alle controparti ..l'originale del ricorso deve essere depositato presso l'ufficio del Consiglio di stato entro 30 gg dalla notifica ...è richiesta la difesa legale ..occorre l'elezione di domicilio a \_Roma ...se la parte vittoriosa in 1° grado si è vista assorbire alcuni motivi, può riproporli in 2° grado con una semplice memoria (senza bisogno di notifiche)...è possibile anche un'istruttoria

**RICORSO IN CASSAZIONE** le sentenze del Consiglio di stato e del Consiglio di giustizia amministrativa, sono impugnabili in Cassazione solo per motivi attinenti alla giurisdizione

### **IL RICORSO ALLA GIURISDIZIONE ORDINARIA NEI CONFRONTI DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE**

si può ricorrere al giudice ordinario quando la p.a. abbia tenuto un comportamento i, non solo illegittimo, ma anche ingiusto, ledendo un diritto soggettivo (es non rispetto degli impegni assunti con un privato nel contratto)..i poteri del giudice ordinario, però, incontrano dei limiti: può valutare la legittimità dell'atto, mai il merito (opportunità convenienza); non può annullare l'atto

ma solo non applicarlo dichiarandolo illegittimo e decidendo come se l'atto non esistesse; se si vuole ottenere l'annullamento (che dovrebbe essere compiuto spontaneamente) si deve ricorrere al TAR; il giudice ordinario può condannare la p.a. a risarcire il danno; non può mai sostituirsi alla p.a. per il principio della separazione dei poteri

DISTINZIONE TRA GIURISDIZIONE ORDINARIA E AMMINISTRATIVA ..al giudice ordinario la tutela dei diritti soggettivi(mancanza del potere da parte della p.a.); a quello amministrativo, gli interessi legittimi(cattivo uso del potere) ...al giudice ordinario si potrà chiedere solo la disapplicazione di un atto ed il risarcimento danni; mentre al giudice amministrativo si può chiedere l'annullamento dell'atto

LE AZIONI COSTITUTIVE azioni che tendono ad ottenere dal giudice una sentenza che costituisca, modifichi, estingua un rapporto giuridico

LE AZIONI DICHIARATIVE dirette al semplice accertamento del fatto (scopo di eliminare l'incertezza)

LE AZIONI DI CONDANNA ordine del giudice di una prestazione positiva, atta a ristabilire l'equilibrio giuridico violato ...sono azioni risarcitorie ; azioni reintegratorie (ammissibili solo in alcuni casi : che non influiscano sui poteri pubblici dell'amministrazione)

LE AZIONI POSSESSORIE sono inammissibili se l'amministrazione è entrata in possesso del bene in base a provvedimento imperativo(es decreto di espropriaione) ;ammissibili se l'amministrazione abbia agito come un privato

SEQUESTRO E PROVVEDIMENTI DI URGENZA inammissibili se possono modificare efficienza di un provvedimento amministrativo

SFRATTO ammissibili

GESTIONE DEGLI AFFARI ALTRUI (CIOE' DELLA P.A.) inammissibili

PROCEDIMENTO MONITORIO sempre ammissibile se mira ad una condanna pecuniaria

LA DIFESA DELLO STATO è demandata all'avvocatura dello stato =>competente sarà il giudice ove ha sede l'ufficio di avvocatura...l' amministrazione non gode di privilegi ma impossibile l'interrogatorio e il giuramento (i dipendenti possono solo rispondere senza che la loro manifestazione sia riferibile alla p.a.).. all' amministrazione sarà sempre possibile chiedere documenti e informazioni

Maurizio Beleggia

Tratto da <http://www.geocities.com/Colosseum/1635/appunti.htm>

Questi appunti sono stati inviati da utenti alla redazione del portale [www.universinet.it](http://www.universinet.it).  
Se questi appunti sono tuoi e non vuoi più che siano pubblicati, oppure se hai riscontrato degli errori nei contenuti,  
contattaci all'indirizzo email: [problem@universinet.it](mailto:problem@universinet.it).  
Se anche tu vuoi condividere i tuoi appunti con la community del portale, inviaceli all'indirizzo: [appunti@universinet.it](mailto:appunti@universinet.it)